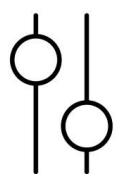


NEWSletter



INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER

Leden
2023

Vítáme Vás u prvního vydání našeho newsletteru v roce 2023. I letos Vám v něm budeme pravidelně přinášet všechny zásadní novinky z domova i ze světa. O nic důležitého tak nepřijdete.

Na vzhled i skladbu článků jsme měli jen pozitivní ohlasy, proto jsme v letošním roce k žádné zásadní změně nepřikročili.

Přejeme Vám příjemné čtení.

EKONOMICKÉ VÝSLEDKY SE PŘEKONÁVAJÍ

Vyměřená daň z hazardních her za třetí čtvrtletí 2022 je druhým rekordním obdobím v řadě. Už se to pomalu stává tradicí. Ale od roku 2017, kdy výsledky sledujeme, se aktuálně vyměřená daň z hazardních her v součtu opět řadí mezi absolutně nejvyšší. Navazuje tak na úspěšné poslední čtvrtletí roku 2021 a první dvě čtvrtletí toho loňského. Právě druhé čtvrtletí bylo s 4,112 mld. Kč doposud rekordním.



Vyměřená daň z hazardních her za třetí čtvrtletí 2022 činí cca 4,153 mld. Kč, přičemž přibližně 2,155 mld. Kč připadá na land-based provozované hazardní hry

a 1,998 mld. Kč na hazardní hry provozované prostřednictvím internetu.

Ačkoliv se jedná o opět rekordní výsledky v porovnání s druhým čtvrtletím roku 2022 můžeme hovořit o stagnaci. Neboť objem GGR vzrostl pouze o cca 1 %.

V případě rozpadu na jednotlivé hry. Zaznamenali nejvyšší **nárůst** provozovatelé **kursových sázek, a to přibližně o 7,5 % GGR**. Provozovatelé technické hry zaznamenali v souhrnu výsledky prakticky shodné s druhým kvartálem tohoto roku. Naopak **provozovatelé loterie zaznamenali pokles o přibližně 5,7 % GGR**.

Kde nedochází ke změně, je tradičně v případě binga a totalizátorové hry. Bingo stále není v ČR vůbec provozováno. Totalizátorové hry dosahují zcela zanedbatelných ekonomických výsledků a jsou provozovány pouze land-based formou, celková vyměřená daň v jejich případě činí 273 000 Kč.

VRACÍME SE K INFORMAČNÍMU LISTU ÚOHS

V prosincovém čísle jsme informovali o tom, že Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) vydal „informační list“, ve kterém shrnul své poznatky o obecní regulaci hazardních her. Ta je realizována prostřednictvím obecně závazných vyhlášek, které jsou z pohledu ÚOHS často v rozporu s hospodářskou soutěží.

ÚOHS hraje velmi významnou roli při regulaci hazardních her prostřednictvím obecně závazných vyhlášek. Obce z obavy z případného postihu ze strany ÚOHS raději přistupují k nulové toleranci, než aby vymýšlely kritéria pro přiměřenou formu regulace.

Přidaná hodnota informačního listu ÚOHS spočívá hlavně v tom, že obsahuje návrhy možných kritérií, která by byla v souladu s hospodářskou soutěží a zároveň obcím umožnila povolit provoz hazardních her na vybraných místech v obci.

Přiměřená regulace hazardních her na obecní úrovni je jednou z dlouhodobých priorit IPRH a v tomto ohledu věříme, že Informační list ÚOHS může být jedním z prvních střípků, které mohou přispět k tomu, aby obce disponovaly příklady fungující přiměřené regulace našeho odvětví a následně se je nebály aplikovat v praxi. V tomto ohledu jsme připravili shrnutí informačního listu, ve kterém najdete zásadní body. **Shrnutí najdete na našich stránkách [zde](#).**

BÍLINA CHCE BRÁNIT SVOU VYHLÁŠKU!

Město Bílina na Teplicku brání svou obecně závaznou vyhláškou zuby nehty. Aby si zachovalo stávající regulaci hazardních her na svém území, podá ústavní stížnost. Ta směřuje vůči zamítavému rozhodnutí předsedy Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a proti rozsudku brněnského krajského soudu.

Vedení Bíliny povolilo na území města provozování hazardních her pouze na čtyřech místech. Podle stanoviska antimonopolního úřadu obec sledovala legitimní cíl, ale zvolila neospravedlnitelný způsob jeho dosažení. Právě na základě rozhodnutí úřadu pak Ministerstvo vnitra navrhlo Ústavnímu soudu zrušení vyhlášky. Její platnost je prozatím pozastavena. Podání nové ústavní stížnosti schválili na mimořádném zasedání bílínští zastupitelé. Situaci budeme nadále sledovat.

REFERENDUM NA KLDNĚ A NOVÉ VYHLÁŠKY V LIBERCI A TURNOVĚ

Po novém roce bylo zase hodně živo kolem hazardu a obecně závazných vyhlášek. Liberec, Turnov a v neposlední řadě Kladno. Tam všude se zase debatovalo o regulaci hazardních her na místní úrovni.



Liberec

Poté co bylo s Libercem vedeno ze strany Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) předběžné řízení, se rozhodlo vedení Liberce vyhlášku regulující hazard ve městě upravit. Její novou podobu zastupitelé města schválili a v polovině února vstoupí v platnost. Část opozice se ale obává, že změny umožní otevření dalších kasin.

Podmínky stále platné vyhlášky z roku 2018 splňuje ve městě sedm adres. Povolena jsou jen kasina a podmínkou je, aby byla vzdálená od škol, školek a Domu dětí a mládeže Větrník minimálně 150 metrů. Kasina navíc nesmí být v místě, kde by neúměrně zvyšovala rizika se zajištěním veřejného pořádku, což posuzovali strážníci či poskytovatelé sociálních služeb. Právě kvůli tomuto subjektivnímu hledisku vedl ÚOHS s městem od minulého roku předběžné řízení.

V nové vyhlášce subjektivní hledisko nahrazují další dvě objektivní. Kromě vymezení oblasti kolem školních budov přibude i podmínka, že kasina nesmí být ani v okruhu 200 metrů od budov libereckého magistrátu, radnice ve Vratislavicích nad Nisou, krajského úřadu a úřadu práce. Třetím kritériem bude, že kasina budou moci být při splnění předchozích dvou podmínek v plochách, která jsou definovaná v územním plánu jako smíšené centrální anebo plochy občanské vybavenosti komerční. Právě to přijde opozičním zastupitelům nedostatečné. Parametr hodnotí, jako příliš volný a vágní. A obávají se toho, že by kasina mohla vyrůst tam, kde v současnosti nemohla.



Turnov

I v Turnově se řešila opět vyhláška. Za posledních pět let již po několikáté. Město samo o sobě na regulaci hazardu nic měnit nechce. Obdrželo však žádost provozovatelů, kteří by rádi ze svých heren udělali kasina. Debata kolem regulace hazardu vždy budí vášně. Nebylo tedy překvapením, že kromě debaty o umožnění proměny heren v kasina se objevily i návrhy na jejich úplné zakázání. Největším bojovníkem proti hazardu je tamní Pirátská strana, která návrh na úplný zákaz hazardních her v Turnově na zastupitelstvu předložila. V rámci za-

stupitelstva, ale nenašla většinovou podporu pro svůj návrh. Pro úplný zákaz se vyslovilo pouze 11 zastupitelů. Platí tedy současný stav, povolené jsou dvě herny.



Kladno

Podobná situace je i v Kladně. Tamní vedení města je se současnou regulací hazardu ve městě spokojeno. Podle kladenského primátora Milana Volfa (Volba pro Kladno) ve městě nejsou s hazardem problémy. Přesto se najdou iniciativy, které i tam proti hazardu bojují.

Spolu s prvním kolem prezidentských voleb se konalo v největším středočeském městě referendum o hazardu a jeho možném zákazu. To vyvolala iniciativa Kladno bez hazardu a členka iniciativy a zároveň opoziční zastupitelka Anna Gamanová z hnutí STAN. **Přestože v prvním kole prezidentských voleb dosáhla účast kladenských voličů 62 %, tak účast u referenda byla nízká a nepostačovala ke splnění zákonných podmínek (35 %) pro jeho platnost ani závaznost. Referenda se zúčastnilo pouze 27 % voličů.**

Co referendu předcházelo?

Iniciativa Kladno bez hazardu, město loni kritizovala za obstrukce při přípravě referenda, podle radnice měl návrh na jeho uspořádání nedostatky. O konání referenda rozhodl v listopadu Krajský soud v Praze. Město podalo kasační stížnost, na začátku ledna však Nejvyšší správní soud (NSS) nepřiznal její odkladný účinek. O samotné stížnosti města zatím nerozhodl.

Neúspěšným referendem to nekončí

Neúspěšným referendem to nekončí. Opoziční zastupitelka Gamanová uvedla, že iniciativa udělala maximum. Ocenila, že se pro zákaz hazardu vyslovilo přes 10 000 hlasujících. Podle ní ale nebylo hlasování ve všech místnostech stejně dostupné, někde chybělo dostatečné označení, jinde si lidé o lístky pro referendum museli vedle lístků pro prezidentské volby zvlášť říkat.

Ne celé dva týdny od konání referenda podala iniciativa Kladno bez hazardu žalobu ke Krajskému soudu v Praze kvůli neplatnému referendu o zákazu hazardu v Kladně. Důvodem podání žádosti bylo, že podle názoru iniciativy nefungovaly volební komise jednotně a výdej lístků k místnímu referendu neprobíhal automaticky.

Jiného názoru je mluvčí radnice Vít Heral. Podle jeho informací si naopak mnozí konkrétní členové okrskových volebních komisí stěžovali na nepatřičný, až nezákonný nátlak ze strany podporovatelů iniciativy a nevhodné jednání konkrétních lidí ve volebních místnostech.

NEVÍTANÝ VÁNOČNÍ DÁREK PRO PRAHU

Není to tak dlouho, kdy jsme psali o rekordní nepravomocné pokutě 2,679 mil. Kč. Kterou Praze uložil Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) za obecně závazné vyhlášky z let 2012 až 2016. A je tu další pokuta. **Na konci loňského roku uložil ÚOHS Praze druhou pokutu v pořadí, tentokrát na 1,274 mil. Kč. Opět se jedná o nepravomocnou pokutu za porušení soutěžních pravidel v souvislosti s obecně závaznou vyhláškou regulující provozování hazardních her. Tentokrát v období od 21.12.2018 do 14.10.2021.**

Podle názoru ÚOHS nebyl výběr adresních míst, resp. městských částí, kde mohly být hazardní hry provozovány, ani v tomto případě proveden na základě objektivních, nediskriminačních a předem známých kritérií. Hlavní město Praha tak bez ospravedlnitelných důvodů narušilo hospodářskou soutěž na trhu provozování

hazardních her na svém území zvýhodněním soutěžitelů, kteří mohli na vymezených místech nadále hazardní hry provozovat.



I v tomto případě Praha využila svého práva a podala proti rozhodnutí ÚOHS rozklad.

CEN PRACUJE NA JEDNOTNÉ EVROPSKÉ NORMĚ PRO UKAZATELE ŠKODLIVOSTI U ONLINE HAZARDNÍCH HER

Evropské země schválily návrh Evropské asociace pro hraní a sázení (EGBA) na vytvoření společné evropské normy pro indikátory rizikového chování (markers of harm) při účasti na hazardních hrách.

Členové Evropského výboru pro normalizaci (CEN), oficiálního orgánu odpovědného za vývoj norem v Evropě, odhlasovali vytvoření evropské normy pro indikátory rizikového chování pro online hazardní hry. Návrh na zavedení normy předložila CEN asociace EGBA s cílem podpořit bezpečnější online hazard a posílit ochranu hráčů v Evropě.



Markers of harm jsou změny v chování hráče při hraní online hazardních her, jako je rychlost, čas a délka hraní, které lze použít k identifikaci rizikového nebo škodlivého chování při hazardních hrách. Mnoho organizací, včetně zdravotnického sektoru a provozovatelů hazardních her, již markers of harm používá, ale neexistuje žádný společně dohodnutý seznam. Cílem návrhu EGBA na vytvoření normy CEN je vyřešit tento problém na evrop-

ské úrovni vytvořením standardizovaného seznamu indikátorů rizikového chování.

Hlasování CEN proběhlo v prosinci 2022 a očekává se, že práce na vytvoření normy budou zahájeny v 1. čtvrtletí roku 2023. Proces CEN je navržen tak, aby umožnil širokému spektru evropských zainteresovaných stran, včetně akademiků, zdravotnických odborníků, úřadů pro hazardní hry, provozovatelů, a spotřebitelské organizace, aby se účastnily diskusí prostřednictvím národních delegací zastoupených v CEN. Zatímco konečná norma CEN bude dobrovolným nástrojem, může být také právně závazná prostřednictvím právních předpisů.

V IPRH považujeme tuto iniciativu za velice důležitou, a to zejména s ohledem na další směřování Projektu Zodpovědné hraní. V této souvislosti jsme již před koncem minulého roku komunikovali s Ministerstvem financí a byli jsme osloveni Českou agenturou pro standardizaci (ČAS), která tento projekt zaštiťuje, abychom se za IPRH a Projekt Zodpovědné hraní také tohoto projektu zúčastnili, v případě, že bude schválen. V návaznosti na to jsme se ke spolupráci na vytvoření normy aktivně přihlásili a již jsme nominovali zástupce za IPRH. První kroky v této věci lze očekávat poměrně brzy a naší snahou samozřejmě bude, aby byly v co největší míře zohledněny naše dosavadní zkušenosti a již dosažené výsledky v rámci Projektu Zodpovědné hraní.

ICE VÝSTAVA V LONDÝNĚ SE VRACÍ V PLNÉ PARÁDĚ

Mezinárodní výstava ICE v Londýně se vrací ve velkém stylu. Po zrušeném předloňském ročníku a co do počtu vystavovatelů zdecimovaném loňském ročníku, to vypadá, že rok 2023 bude návratem, jak jsme výstavu ICE znali před pandemií.

Pořadatelé očekávají více než 650 vystavovatelů z více než 150 zemí. Očekávaných 35 000 návštěvníků se může těšit na všechny mezinárodně významné hráče. ICE je prvotřídním zdrojem nejnovějších inovací, technologických řešení, regulačních aktualit nebo odborných poznatků.



Výstava proběhne ve dnech 7. až 9. února na výstavišti v ExCeL v Londýně. Více informací o výstavě najdete [zde](#).

NFT DOSTIHOVÉ KONĚ V PRODEJI VE FRANCII

Francouzský provozovatel dostihových sázek Pari Mutuel Urbain (PMU) nabídne v rámci nové internetové hry nezaměnitelné tokeny (NFT) spojené se skutečnými závodními koňmi.

Zkratka NFT označuje transparentní doklad o vlastnictví nějaké digitální položky a umožňuje tak jasné a rychlé určení majitele. Nejčastěji se jedná o obrázek, video, skladbu, herní předmět nebo i tweet. V podstatě se dá „tokenizovat“, tedy vytvořit digitální důkaz o vlastnictví, jakákoli věc.

Nezaměnitelné tokeny se vztahují vždy jen ke konkrétní unikátní položce a nesou informaci o vlastníkovi. Podobají se tak například zápisu v katastru nemovitostí nebo patentu na jedinečný vynález.

V samotném závodění budou používána data a statistiky ze závodní dráhy ke stanovení závodních podmínek.

Každý dostihový kůň má jedinečná specifika založená na jeho skutečném dvojčeti. Podle výrobce budou bez ohledu na vrozené schopnosti koně budou vaše strategická rozhodnutí nakonec určovat váš úspěch v dostihu.



Ale nyní již k PMU. U něho si hráči budou moci koupit digitální modely koní, jejichž výkon ve virtuálních soutěžích je propojen s výkonem v reálném světě. U závodů budou používána data a statistiky ze skutečných závodních drah. A každý dostihový kůň má jedinečná specifika založená na jeho skutečném dvojčeti. Podle výrobce budou bez ohledu na vrozené schopnosti koně zásadní strategická rozhodnutí hráče, která budou určovat jeho úspěch v dostihu.

Spuštění nové platformy s názvem Stables se očekává v nadcházejících týdnech. Více o hře Stables najdete na webových stránkách [Stables](#).

BLOKACE NELEGÁLNÍCH WEBŮ SE V NĚMECKU POMALU ROZJÍŽDÍ

Nově zmocněný německý úřad pro hazardní hry Gemeinsamen Glücksspielbehörde der Länder (GGL) informoval o aktuálních číslech a zejména o budoucích postupech v boji s nelegálním on-line hazardem. Stalo se tak 10. ledna, na první tiskové konferenci, od doby, kdy GGL převzal kompletní pravomoc nad většinou regulace hazardních her v Německu.

Dříve měla pravomoc nad sportovním sázením hesenská regionální rada Darmstadt, zatímco správní úřad Sasko-Anhaltska kontroloval on-line sloty a licence pro poker. Právě od těchto úřadů řadu případů nelegálního provozování GGL podědil. V tomto směru GGL informoval, že předchozími regulačními orgány bylo podáno více než 60 žalob a postoupily více než 30 případů k trestnímu stíhání.

Všechny účastníky zajímalo, jak se úřad popasoval s blokací nelegálních webových stránek. Podle vyjádření zástupců GGL, pracují na nastavení veškerých postupů nutných pro spuštění blokování webových stránek a plateb. A uvítali by, kdyby byla v Halle v Sasko-Anhaltsku zřízena speciální prokuratura, která by zrychlila a zjednodušila zásah proti nelegálním provozovatelům.

Samotný úřad zkontroloval 1 150 webových stránek, zda neporušují příslušná pravidla a mnoho provozovatelů při kontaktování odstranilo své nelegální nabídky, uvedli zástupci GGL.

Jednotlivé státy si ponechávají pravomoc nad on-line stolními hrami, jako je ruleta a blackjack, a mohou se rozhodnout, zdali je nezakážou nebo omezí jejich provozování pouze na státní monopol.



Kromě boje proti nelegálnímu hazardu se GGL zavázal podniknout i kroky vůči legálním provozovatelům, v případě, že nabízejí hry, pro které nemají povolení. Takové kroky mohou vést vůči držiteli licence na kursové sázení nabízející on-line automaty nebo poker německým hráčům bez předchozího získání dodatečné licence. *"Pokud zjistíme vážné porušení, povolení zrušíme,"* uvedl před-

seda Ronald Benter v prohlášení vydaném GGL.

„Naším cílem jsou rovné podmínky pro všechny provozovatele. Chceme zajistit, aby jakýkoli nelegální nebo nevyhovující obchodní model nabízející hazardní hry na internetu nebyl dlouhodobě udržitelný," dodal Benter.

V současné době má licence na kursové sázení 38 spo-

lečností a 22 jich získalo povolení pro on-line technickou hru. Ne všechny žádosti o povolení jsou vyřízeny. Řada z nich čeká na složení požadované jistoty 5 mil. EUR, což může trvat týdny nebo měsíce. Žádosti o schválení jednotlivých her ale také pokulhávají. Prozatím je schváleno pouze 600 z 3 500 her předložených k testování, uvedl GGL. Mnoho aplikací podle Bentera postrádá tak základní náležitosti. Jako například herní instrukce jsou v angličtině namísto v němčině.

s ohledem na veškerou agendu očekává, že jejich počet vzroste na nejméně 104.

V současné době GGL dobře zaměstnává 75 lidí, přičemž