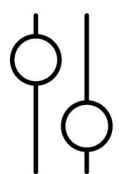


NEWSletter



INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER

Únor
2023

Máme za sebou poměrně nabitý měsíc. Na plné obrátky jsme rozjeli kolotoč schůzek, na kterých představujeme jak samotný IPRH, tak jeho aktivity nebo dlouhodobé názory na to, jakým směrem by se regulace hazardních her měla ubírat. Prozatím jsme měli možnost se setkat s poslanci V. Munzarem (ODS), J. Navrátilem (KDU-ČSL), J. Jakobem (TOP 09) nebo M. Výborným (KDU-ČSL). Setkali jsme se

i s poradkyní ministra M. Jurečky (KDU-ČSL), paní Š. Slavičkovou a O. Závodským (bývalým náměstkem na Ministerstvu financí). Všechny tyto schůzky mají jedno společné. Všichni do jednoho se o naši aktivitu velmi zajímají. Hodláme v nastoleném tempu pokračovat, aby se povědomí o IPRH, a hlavně našich myšlenkách u politické reprezentace prohlubovalo.

CO NÁS V NEJBLIŽŠÍ DOBĚ ČEKÁ?

Vedením odboru Procesní agendy a regulace hazardu máme přislíbeno, že po skončení vnitřního připomínkového řízení s námi bude u kulatého stolu kompletní návrh novely prodiskutován. Věříme, že se tam seznámíme s již kompletně napsaným návrhem novely.

Poté bude návrh zaslán do vnějšího připomínkového řízení. Meziřesortní připomínkové řízení by mohlo proběhnout v průběhu března. Nutno dodat, že IPRH je připomínkovým místem, a proto by nám návrh měl být zaslán a měli bychom mít další možnost se k jednotlivým ustanovením vyjádřit.

SETKÁNÍ ČLENŮ ZNÁ SVŮJ TERMÍN! POZOR ZMĚNA MÍSTA

Tradiční jarní setkání členů IPRH zná svůj termín. Uskuteční se v úterý **4. dubna od 13 hodin**. Po letech však opouštíme areál Holešovic-ké tržnice a nově se uvidíme na pražském Smíchově, v moderních prostorech hotelu [OREA Hotel Angelo Praha](#) na adrese Radlická 3216/1g, Praha 5.

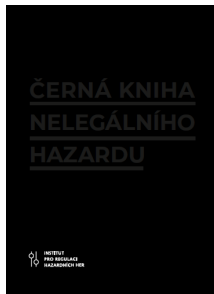
Jde o příjemné místo s výbornou dostupností a samozřejmě je zajištěné parkování. Kromě naší společnosti a výborného občerstvení se můžete těšit na důležitá témata. Jako je rozsáhlejší analýza novely zákona o hazardních hrách nebo otázka přechodu na nová základní povolení. Setkání se také zúčastní Aleš Rod, člen NERV, který představí závěry provedené analýzy



zaměřující se na přínosy provozování hazardních her na českou ekonomiku. Jako již tradičně budeme informovat o aktivitách IPRH, uskutečněných schůzkách a projektech. Ohlédneme se také za letošním ICE a probereme společně plány na následující období.

ČERNÁ KNIHA NELEGÁLNÍHO HAZARDU JE NA SVĚTĚ!

Proti nelegálnímu hazardu už stát bojuje roky. Dokonce boj proti němu je hlavní prioritou vlády v oblasti hazardních her.



Ale o ucelené zmapování toho, o jak velkého protivníka se jedná, se doposud nikdo nepokusil. Stát tak nemá informace, kolik příjmů mu ročně na daních utíká, jak velký nelegální

trh s hazardními hrami ve skutečnosti je nebo kolik hráčů a jaké hry u nelegálních provozovatelů hraje. Proto jsme se v IPRH rozhodli zmapovat nelegální trh s hazardními hrami komplexně. A vytvořit tak první českou studii svého druhu. To se nám podařilo. Navíc studie ukazuje, že nelegální trh s hazardními hrami v České republice dosahuje mnohem větších rozměrů, než si řada odborníků dosud uvědomovala. **Hodnota trhu s nelegálním hazardem** podle naší analýzy **dosahuje výše 6,6 miliardy korun a ročně připravuje stát a obce o 2,1 miliardy korun**. Data tak dokazují, že na řešení problému česká legislativa a současné nástroje nestačí.

Cílem Černé knihy nelegálního hazardu je ukázat veřejnosti i odborníkům a příslušným regulačním orgánům, jak velký problém představuje nelegální hazard v České republice, jeho podoba, ale i příčiny a rizika. Dosud byly na české trhu dostupné pouze úzce zaměřené výzkumy či odhady správních orgánů. Černá kniha nelegálního hazardu ale na základě průzkumů, analýz a dalších dostupných dat mapuje celý trh, a to včetně kamenných provozoven a virtuálního prostředí.



- Nová právní úprava by měla, a měla, zjednotit tržní prostředí a posílit nelegální hazard.
- Odlišná od cíle a dostupnosti může přinést Cí efektuální ochranu proti nelegálnímu hazardu ze zahraničí.
- Budoucnost českého prostředí s hazardními hrami, jak nemají povolení od Ministerstva financí.
- Je nutné rozšířit sítě monitoringu hazardních a propagací hazardních her, aby bylo možné informovat veřejnost, kterým dochází k ochabování soudního systému a škodlivosti hazardu.
- Uplatnění zákonů nelegálních webových stránek nabízející online hazardní hry, by bylo nutné zjednotit a zjednotit nelegální online hazardní hazardní hry.
- V budoucnu by bylo nutné zjednotit tyto dva odlišné systémy.
- Pro zjednotění systému monitoringu nelegálních webových stránek nelegální hazardní hry.

BUDOUCNOST BOJE PROTI NELEGÁLNÍMU HAZARDU

Budoucnost potírání kamenných černých heren

Ve vztahu k efektivnímu omezení nelegálních herních zařízení je nejdůležitější zjednotit právní rámec hazardních her, který se nyní liší podle jednotlivých provozovatelů těchto herních zařízení, ale bezpodmínečně se na jejich provozování podílí, a to zejména tím, že dobrovolně umísťují tato zařízení do svých prostorů.

Mimo to je z pohledu omezení nelegálního hazardu v land-based prostředí nutné se zaměřit na jednu z hlavních příčin jeho vzniku, a tou je existence provozovatelů tohoto prostředí, kdy vedle velmi rigidní akční regulace je nutné ve vztahu k regulaci sledovat pravidelnostní sledování výhledů obcí, jejich prostřednictvím mohou obce zcela odolat legálnímu hazardu, hazardní her na svém území, a to prakticky bez jakéhokoli odvětví. Z pohledu obcí by však bylo dlejší a pochopitelnější změnit, že **legální hazard provozovatelů provozuje pouze obce, která mají legální hazard, a tímto rámcem záleží na tom, jaký je vztah k ostatním nelegálním hazardním her, jaké mají zájem provozovatelů, a to zejména tím, že dobrovolně umísťují tato zařízení do svých prostorů.**

Důležitým z hlediska je, že pokud v herních přílohu a vztahu k nelegálnímu hazardu je vztah k land-based prostředí je právě existenci rigidní ochrany a škodlivé regulace této oblasti, je i samotný vývoj pozice legálních herních zařízení a nelegálních heren odvětví velmi závažný, ale i samotný vývoj pozice legálních herních zařízení, a to podle

Zájem o knihu předčil veškerá naše očekávání. Obrací se na nás adiktologové, poslanci, senátoři nebo zástupci ministerstev a úřadu vlády. Ti všichni chtějí publikaci zaslat a seznámit se s jejími závěry. Protože zájem byl i o její digitální podobu, rozhodli jsme se knihu zdarma zveřejnit. Nově je možné si [Černou knihu nelegálního hazardu](#) stáhnout.

NSS ROZHODL! JE TO KONEC STANOVISKA NA BONUSY?

Stanovisko Ministerstva financí z roku 2017, které zásadně omezovalo nabídku bonusů hráčům nyní tvrdě narazilo. Nejvyšší správní soud (NSS) nedávno vydal rozhodnutí, které do jisté míry shazuje stanovisko ze stolu. NSS řešil otázku, jak je to v případě, když hráč hraje za body, které dostal od provozovatele. A dospěl k závěru, že se v případě bonusu ve formě účasti na hře za využití „herních bodů“ nejedná o hazardní hru ve smyslu zákona o hazardních hrách. A proto nemůže být takový

bonus kvalifikován jako porušení zákona o hazardních hrách ve formě přijetí nepeněžitelého vkladu (sázky) do hazardní hry.



Z opačného úhlu pohledu lze říci, že bonusy ve formě účasti na hazardní hře lze hráčům nabízet, neboť nejsou

nepeněžitým vkladem (sázkou) do hazardní hry, který by byl v rozporu s ust. § 7 odst. 4 zákona o hazardních hrách (v rozporu s doposud uplatňovaným názorem MF).

NSS se také negativně vymezil vůči automatické směně bonusových bodů na peněžitě prostředky, tzv. „na pozadí systému“, a jejich následné využití pro vklad (sázku). I v tomto případě se dle NSS nejedná o hazardní hru, neboť i zde chybí základní znak hazardní hry – dobrovolná sázka účastníka, a také tyto „směněné body“ nenaplní definici peněžitých prostředků.

Zároveň soud výslovně zákonodárci doporučil, aby svůj legitimní záměr postihovat formy podpory hazardního hraní do budoucna vyjádřil srozumitelnou, určitou, a tudíž předvídatelnou právní úpravou. Je nepochybné, že toto soudní rozhodnutí stálo za otevřením otázky bonusů v během debat o novele ZHH. A proto MF bude chtít nastavit podmínky pro použití bonusů určitým způsobem přímo v zákoně (NSS výslovně uvádí „motivační“ bonusy).

PRAHA MÁ NOVÉ VEDENÍ! PRAŽŠTÍ STAROSTOVÉ CHTĚJÍ DOPLATIT PENÍZE Z HAZARDU

Praha má nové vedení. Po dlouhých pěti měsících politického vyjednávání podepsali zástupci Spolu (ODS, TOP 09 a KDU-ČSL), Pirátů a STAN koaliční smlouvu na pražském magistrátu. Koalice, jejíž složení kopíruje to vládní, má v 65členném zastupitelstvu většinu 36 hlasů. Vyjednávání trvalo nejdéle v historii v České republice a Praha byla poslední obcí, ve které bylo zvoleno nové vedení. Do čela Prahy byl zvolen současný poslanec a staronový primátor Bohuslav Svoboda.

Kordová Marvanová vyloučena z klubu SPOLU



Hana Kordová Marvanová v prosinci odmítla s hnutím ANO zvolit primátorem Bohuslava Svobodu. Jednání tím o dva měsíce prodloužila. Při únorové volbě primátora opět nehlasovala pro lídra Spolu Bohuslava Svobodu a

posléze nehlasovala ani pro jednoho z kandidátů na náměstky primátora a radní. Podle názoru Spolu tím poškodila dobré jméno Spolu. Proto se Spolu rozhodlo vyloučit ze zastupitelského klubu na magistrátu senátorku a zastupitelku Hanu Kordovou Marvanovou.

Pražští starostové volají po penězích. Doplatte peníze z hazardu

Pražští starostové připravili novým radním seznam úkolů, které je nezbytné řešit. Jedním z nich je napravit „dluh“, který podle nich zapříčinilo končící vedení města. Konkrétně jde o doplacení peněz vybraných z hazardu. Letošní rok je totiž poslední, kdy metropole získá peníze z odvodů za technické hry. Hlavní město koncem roku schválilo přerozdělení peněz, které Praha vybrala zejména na hracích automatech.

„Výnos z hazardu je pro město ročně téměř miliarda a je určen na sportovní organizace, školy či sociální služby. Tehdejší radní Marvanová nám přislíbila pokrytí těchto peněz, což se nikdy nestalo,“ stěžuje si David Vodrážka (ODS), starosta Prahy 13. Tento bod podpořil také starosta Prahy 7 Jan Čížinský (Praha sobě), který upřesnil, že starostové nechtějí zákaz hazardu zrušit, jen apelují na doplacení financí.

NSS OPĚT ROZHODL VE VĚCI KVAZIKASIN

Nejvyšší správní soud (NSS) se opětovně zabýval problematikou tzv. kvazikasin a pravidla „jeden stůl živé hry, jeden krupiér“. Svým rozsudkem potvrdil správní rozhodnutí Celní správy, jimiž potrestal provozovatele kvazikasina pokutou 100 tis. Kč. Zdůraznil, že v kasinu musí být jako hlavní činnost provozována živá hra, neboť tímto prvkem se odlišuje od herny, kde je jako hlavní činnost provozována technická hra. Ačkoliv zákonná úprava výslovně neobsa-

huje pravidlo „jeden stůl živé hry, jeden krupiér“, tak podle NSS účel živé hry přímo vyžaduje, aby měl každý stůl živé hry svého krupiéra po celou provozní dobu kasina. V opačném případě by nebylo možné hovořit o bezodkladném a nepřetržitém provozování živé hry, tak jak je uvedeno v zákoně o hazardních hrách. Celní správa se nechala slyšet, že tento rozsudek vnímá jako jasné potvrzení nastavené správní praxe a v boji proti kvazikasinům a jejich provozovatelům bude nadále aktivně pokračovat.

KAMENNÁ KASINA BUDOU ČELIT VELKÝM VÝZVÁM, SHODLI SE HLAVNÍ ZÁSTUPCI EVROPSKÉHO A AMERICKÉHO TRHU

Podle zástupců European Casino Association (ECA) a American Gaming Association (AGA) čelí kasina v Evropě a Spojených státech mnoha těžkým výzvám. „Je třeba řešit **nelegální hazard, zpřísnění předpisů a problémy v oblasti zaměstnanosti**“, řekl předseda ECA Per Jaldung na mezinárodní konferenci o kasinech (ICC), která se konala začátkem února v Londýně.

Kombinace těchto faktorů vytvořily v posledních letech složitější podnikatelské prostředí. Navíc sektor kasin se zejména v Evropě ještě nevzpamatoval z krize způsobené pandemií. Podle Jaldunga bylo přibližně 80 kasin

z 1 000 provozů trvale uzavřeno.

Výzvy se stávají ještě obtížnějšími, kvůli rostoucím cenám energií, nákladům dodavatelských řetězců a pokračující válce na Ukrajině. Aby se podařilo vypořádat s tímto dlouhým seznamem překážek, vyzval Jaldung

zúčastněné, aby aktivněji spolupracovali s regulátory a orgány dohledu.

Jaldung vyzval členy ECA, aby **bojovali proti zákazům reklamy a zákazům provozování hazardních her na obecní úrovni**, které se staly v řadě zemích v posledních letech politicky populárními. Naopak po vládách předseda ECA požaduje, aby v těchto turbulentních časech **zajistily stabilizaci daňových sazeb pro kamenná kasina**

a zavedly „dostatečná“ celoevropská pravidla proti praní špinavých peněz.

Jeden ze způsobů řešení některých zmíněných výzev, vidí Jaldung v provozování online kasinových her. Asi 62 % členů ECA v současnosti nabízí

kromě kamenných kasin i online kasinové hry.

Generální ředitelka Holland Casino Petra de Ruiter hodnotí výzvy v oblasti zaměstnanosti jako dlouhodobý problém, kterému se je potřeba věnovat s patřičnou péčí. Podle jejího názoru je zapotřebí přilákat a udržet



nové talenty. Zároveň prozkoumat, jaké pozice lze digitalizovat. „*Naše reputace v oboru není s ohledem na zodpovědné hazardní hry příliš dobrá, takže je důležité ukázat, co již děláme, abychom tyto obavy rozplynuly,*“ dodala.

Je zajímavé, že výzvy, kterým čelí kasina v Evropě, jsou z 90 % totožné s těmi, kterým čelí USA. Michael Pollock, výkonný ředitel Spectrum Gaming Group objasnil, že

několik amerických států bojuje s šířením nelegálních automatů na čerpacích stanicích a restauracích po celé zemi. Podle jeho slov, „*tato zařízení ohrožují regulované hazardní podniky, protože narušují a mění dynamiku důvěry.*“

FRANCOUZSKÝ REGULÁTOR USILUJE O VÍCE PRÁVOMOCÍ V OBLASTI REKLAMY

Francouzský Národní úřad pro hazardní hry (ANJ) hledá nové cesty, kterými by mohl lépe kontrolovat marketing provozovatelů. Hlavně se chce zaměřit na sociální sítě, které doposud unikaly hlavní pozornosti.



Z obavy o nezletilé a zranitelné skupiny tlačil ANJ před konáním mistrovství světa ve fotbale na provozovatele, aby omezili intenzitu svých reklam v médiích. Což se podle zprávy ANJ podařilo. „*Závazek provozovatelů snížit reklamní tlak byl obecně respektován,*“ uvedl úřad. Podle průzkumu veřejného mínění, který si ANJ nechalo zpracovat, **49 % dotázaných mělo pocit, že v průběhu mistrovství bylo „příliš mnoho“ reklam na sportovní sázení.** Výsledky však ukazují klesající trend. Po mistrovství světa v roce 2018 takto odpovědělo **54 % respondentů.**

Provozovatelé v reklamní kampani kladli menší důraz na známky bohatství nebo falešné vkládání naděje, že díky výhře mohou sázející změnit své společenské postavení.

Méně do očí bijící bylo i cílení na mladé lidi z dělnických čtvrtí. Uvítací a retenční bonusy byly transparentnější a provozovatelé dodržovali doporučený limit 100 EUR na uvítací bonusy, uvedli zástupci úřadu.

Nicméně úředníci z ANJ zjistili, že **někteří provozovatelé našli klíčku, jak doporučená pravidla obejít.** Mobilizovali zhruba **100 influencerů na sociálních sítích, kteří nevhodným způsobem propagovali sázení na kanálech a sociálních sítích oblíbených zejména u mladých lidí, jako jsou YouTube, Instagram nebo Twitter.**

Podle předsedkyně ANJ Isabelle Falque-Pierrotin regulační mechanismy nastavené před konáním mistrovství světa ve fotbale v kombinaci s nástroji, který ANJ měl k dispozici, se podařilo snížit reklamní tlak. Nicméně odhodlanost úřadu pokračovat v dalších krocích zůstává. Hlavním důvodem, proč ANJ silně vystupuje vůči reklamě na hazardní hry jsou výsledky nejnovější studie OFDT (Observatory of Drugs and Addictive Tendencies) ukazující nárůst nadměrného hraní a s tím vznikající problémy ve společnosti. Od ANJ nelze očekávat nic jiného než, že **v nadcházejících měsících navrhne příslušným orgánům, aby byl posílen dohled nad reklamou na hazardní hry.**

ITALSKÉ SÁZKOVKY BROJÍ PROTI ZPĚTNÉMU ZDANĚNÍ

Pandemie Covid-19 měla na Itálii zdrcující dopad. Významně byly zasaženy mimo jiné i sportovní organizace, kterým chtěla vláda pomoci. Ale na tuto podporu neměla finance, a proto přišla s návrhem mimořádných poplatků pro sázkové kanceláře. Ty se nyní brání.

A proč?

Sázkové kanceláře se brání poté, co regulátor Agenzia delle Dogane e dei Monopoli (ADM), chce po provozovatelích kurzových sázek, aby **do šesti měsíců ještě doplatili až 40 mil. EUR**, k již tučnému šeku, který za dob pandemie uhradili. Začátkem ledna zaslal ADM všem držitelům licencí do-

pis, ve kterém uvedl, že je nezbytné „dlužné částky přepočítat“ a uhradit nedoplatky za všechny licence. ADM se nechal slyšet, že jakékoliv přeplatky na provedených platbách byly již použity k umoření dlužných částek.



Původně bylo zamýšleno, že provozovatelé zaplatí 0,5 procenta z příjmů, nejvýše pak 40 mil. EUR za rok 2020 a 50 mil. EUR za rok 2021. Nyní ADM přišlo s tím, že žádný strop pro tuto daň neexistuje. A proto se domnívá, že provozovatelé dluží na dani od května 2020 do prosince 2021.

U některých společností tento „nedoplatek“ dosahuje až 40 mil. EUR. Provozovatelé neměli jinou možnost obrany, než se obrátit se stížnostmi na správní soudy.

ŠACH MAT PRO MEKKU „NELEGÁLNÍHO“ HAZARDU

Už několikrát jsme o úpravě podmínek na karibském ostrově Curaçao psali. **Nyní to vypadá, že už to bude pouze otázka měsíců a pověstný šach mat hlavním licencím a nespočet sublicencí bude učiněno zadost.** Dlouho očekávaná legislativní přestavba desetiletí starého licenčního modelu Curaçaa pro online hazardní hry, by měla být schválena před koncem druhého čtvrtletí letošního roku.



Nový systém zničí současný neprůhledný model, ve kterém je známo pouze pět společností, které mají hlavní licenci, a zbytek je jedno velké tajemství.

Ani sami představitelé Curaçaa nevědí, kolik provozovatelů online hazardních her sídlí na ostrově. Ministerstvo financí věří, že existuje asi **600 držitelů** sublicence, kteří provozují kolem **8 000 různých webových stránek**, řekl Mario Galea, bývalý nejvyšší regulátor na Maltě a zkušený legislativec v oblasti hazardních her, který hraje hlavní roli při vytváření nového zákona na ostrově Curaçao.

Současní držitelé hlavní licence již nebudou mít kontrolu nad trhem. A poté, co vstoupí v platnost nová legislativa budou moci požádat o licenci v rámci nového systému. Galea poodhalil, že online platforma pro licence již byla spuštěna. Společnosti, které v současnosti působí na Curaçau, budou mít tři měsíce od data implementace nového zákona na podání žádosti o licenci, poté bude mít nově vytvořený regulátor tři měsíce na vydání dočasného povolení.

Toto dočasné povolení bude na dobu 12 měsíců, během kterých bude provozovatel muset doložit a dokončit zbývající kroky. Narozdíl od stávajícího neprůhledného

systému budou muset držitelé licencí poskytnout informace o skutečných vlastnících a dodržovat pravidla pro bezpečnější hraní nebo řešení sporů.

Přestože podmínky pro provozovatele se obecně zpřísní a Curaçao bude apelovat na držitele licencí, aby své produkty nenabízeli tam, kde nemají povolení. Bude podle Galea také záležet na ostatních státech, aby prosadily své vlastní zákony, které jim v boji s nelegálním hazardem pomohou. V současnosti provozovatelé napojeni na nějakou licenci z Curaçaa tvoří téměř 40 % všech záznamů na evropských blacklistech.

Noví držitelé licencí budou muset zvýšit svou fyzickou

přítomnost na ostrově. **Společnosti budou muset zaměstnat alespoň jednu místní nominovanou osobu, a do pěti let počet rozšířit dokonce na tři osoby. Společnosti musí také koupit nebo pronajmout obchodní prostory a vybavit je zařízeními „výhradně za účelem provozování podnikatelských činností na základě jejich licence“.** Obavy průmyslu jsou z nedostatku kvalifikovaného personálu, samotný ostrov má pouhých 150 000 obyvatel. To uznal, sám Galea, který uvedl, že vláda začala spolupracovat se školami na řešení problému.