



Ministerstvo financí

Ing., Mgr. Stanislav Kouba

Náměstek pro řízení sekce 05 – Daně a cla

Letenská 525/15

118 10 Praha 1 - Malá Strana

V Praze dne 18. 3. 2020

Věc: Dopady zákazu provozování hazardních her v hernách a kasinech a návrh možných státních opatření

Vážený pane náměstku,

dovolte mi se na Vás obrátit v souvislosti s přijetím vládního usnesení č. 199, které bylo nahrazeno usnesením č. 211 ze dne 14. března 2020, prostřednictvím kterého nařídila vláda České republiky (ČR) s účinností ode dne 14. března 2020 od 6:00 hod. **zákaz provozu heren a kasin podle zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů**, a to na rozdíl od ostatních zákazů uvedených v tomto usnesení, na dobu neurčitou.

Je naprosto nepochybné, že v dané situaci je zcela jednoznačně ochrana zdraví obyvatelstva na prvním místě a všechny přijaté kroky a opatření podporujeme a plně respektujeme. Zároveň je však zřejmé, že Vládou ČR přijatá opatření budou mít zcela zásadní ekonomické důsledky pro legální společnosti podnikající na trhu s hazardními hrami. **Tyto společnosti jsou totiž i přes uzavření provozů nadále povinny hradit své soukromoprávní i veřejnoprávní závazky:**

- 1. Personální závazky** – Podle dostupných odhadů jsou v hazardním průmyslu včetně navázaných služeb zaměstnány desetitisíce lidí, a to v různých pracovněprávních nebo obdobných formách. V důsledku uzavření heren, kasin, ale i sázkových kanceláří budou provozovatelé hazardních her nuceni situaci těchto osob akutně řešit a zajistit jim náhradu mzdy podle příslušných předpisů a úhradu souvisejících odvodů.
- 2. Dodavatelské závazky** – Zabezpečení provozu jednotlivých her a kasin je ve většině případů zajišťováno smluvními partnery na základě obchodních smluv. Závazky z těchto smluv jsou však nadále platné a vymahatelné a podnikatelé je tak musí nadále hradit. Například se jedná o závazky z nájmu a podnájmu dnes uzavřených prostor, technických zařízení a jejich servisu, IT náklady na zabezpečení provozu herních



3. Zákonné veřejnoprávní závazky

- a. Daňová povinnost** – V souladu s § 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hazardních hrách“) vzniká provozovatelům hazardních her daňová povinnost, kdy zdaňovacím obdobím je kalendářní čtvrtletí se splatností do 25 dnů po uplynutí tohoto období. Termín splatnosti daně za první čtvrtletí uplyne 25. dubna 2020. Celá řada společností nebude schopna v tomto termínu díky výpadku tržeb v důsledku uzavření herních prostorů dostát svým závazkům. Schopnost společností dostát svým závazkům v řádném termínu může být v důsledku současného negenerování tržeb pro společnosti nesplnitelná, resp. likvidační.

Daň z hazardních her je totiž v případě technických her v hernách a kasinech vyměřována i v případě negenerování tržeb, resp. neprovozování hazardní hry, a to prostřednictvím tzv. minimální dílčí daně, která je vypočítávána násobkem počtu povolených technických zařízení a částky 9200,- Kč, bez ohledu na skutečnost, zda bylo technické zařízení provozováno či nikoliv.

Rovněž je nutno uvést, že předmětem daně je v souladu s § 2 odst. 1 zákona o dani z hazardních her *provozování hazardní hry na území České republiky pro účastníka hazardní hry*, kterým se podle § 5 zákona č. 186/2016, o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hazardních hrách“) rozumí *vykonávání činností spočívajících v uskutečňování hazardní hry se záměrem dosažení zisku*. V případě vládního zákazu provozování heren a kasin však nedochází k provozování hazardní hry pro účastníky hazardních her, jak jí definuje předmětné ustanovení zákona o hazardních hrách, a není tak naplňován předmět daně z hazardních her.

- b. Zasílání datových balíčků na základě vyhlášky č. 10/2019**, o způsobu oznamování a zasílání informací a přenosu dat provozovatelem hazardních her, rozsahu přenášovaných dat a jiných technických parametrech přenosu dat (dále jen „Reportingová vyhláška“) – Přestože provozovatelé heren a kasin nemohou v souladu se shora uvedeným usnesením provozovat hazardní hry, tedy negenerují žádná herní a finanční data, musí nadále plnit své povinnosti plynoucí z Reportingové vyhlášky a souvisejících základních povolení a posílat datové balíčky neobsahující žádná data. V případě dlouhodobějšího zákazu se tato situace bude týkat i denního herního výkaznictví. Provozovatelé a výrobci tak musí nadále udržovat svoji technickou infrastrukturu (CAP, Cardin, herní servery, zálohy, support apod.), za což musí jejím poskytovatelům hradit nemalé finanční prostředky v řádů statisíců korun českých měsíčně. V době, kdy není



z objektivních okolností možné naplňovat hlavní účel Reportingové vyhlášky, se jedná o zcela zbytečně vynakládané prostředky, které budou tyto subjekty za účelem svého podnikatelského přežití potřebovat na sanaci vzniklých škod.

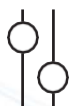
- c. Implementace Rejstříku vyloučených osob (RVO)** – Implementace RVO byla již za předchozího stavu velmi časově napjatá, kdy například testovací prostředí avizované na únor, není ještě spuštěné. Ekonomické náklady na další úpravy herních systémů provozovatelů hazardních her v důsledku RVO jsou rovněž značné. V důsledku současného stavu, kdy dochází k personálním výpadkům a finanční zdroje společností budou muset být použity na sanaci vzniklých škod za účelem zachování legálních provozovatelů hazardních her, se jeví odložení spuštění RVO jako zcela objektivní státní úleva na podporu zachování stability trhu.

Chtěli bychom tímto důsledně upozornit na nezbytnost koncepčního a systémového řešení nastalé situace a jeho dopadů. **Za takové řešení bychom například považovali:**

- **v daňové oblasti generální odložení splatnosti daně z hazardních her pro poškozené provozovatele hazardních her a prominutí úhrady minimální dílčí daně,**
- **pozastavení účinnosti povinnosti zasílat datové balíčky u hazardních her,** u kterých to je objektivně možné s ohledem na formu jejich provozování,
- **odložit spuštění RVO a**
- **v případě společností, které přestanou být v důsledku této situace dočasně bezdlužné, nepřístupovat k zahájení správních řízení z moci úřední o odebrání povolení, nebo v rámci již zahájených řízení umožnit dostatečně dlouhou lhůtu ke splnění daňových závazků, která bude odvislá od ukončení nuceného zákazu provozování hazardních her.**

Taková opatření by zcela jistě vedla k zachování stability tohoto podnikatelského segmentu, včetně na něj navázaných podnikatelských subjektů, která bude jinak v důsledku současného stavu zásadně narušena.

Úbytek legálních společností podnikajících v tomto odvětví, které řádně platí daně a dodržují přísné zákonné podmínky, velmi pravděpodobně povede v konečném důsledku k rozvoji nelegálního trhu s hazardními hrami. Nelegální provozovatel neplatí daně, nedodržuje zákonnou regulaci a žádným způsobem neposkytuje ochranu hráčům hazardních her. V případě přesunu legálního podnikání do černé zóny rostou celospolečenské náklady hazardního hraní, náklady státu na jeho potírání i míra celospolečenských dopadů spojených s problémovým hraním hazardních her, neboť stát nemůže nadále hráčům poskytovat preventivní nástroje snižující dopady nadměrného hraní hazardních her. Sekundárně se pak tato situace dotkne rovněž všech poskytovatelů navazujících služeb, jako například výrobců herních systémů, provozovatelů samotných heren a kasin, poskytovatelů hostinských činností apod.



S ohledem na vše shora uvedené považujeme koncepční a systémový přístup hlavního regulátora v oblasti hazardních her za klíčový pro zachování stability legálního trhu hazardních her.

Rádi bychom Vás proto požádali o termín konferenčního hovoru, kde bychom mohli tato opatření prodiskutovat. Následně bychom v součinnosti a po dohodě s Vámi předali informaci našim členům, kteří reprezentují převážnou většinu legálního trhu s hazardními hrami v České republice, a kteří čekají na jakékoliv pozitivní zprávy. Díky složité ekonomické situaci mnoha společností je jejich včasná informovanost nezbytná před tím, než začnou přijímat případná personální a provozní opatření, která by ještě více zatížila státní rozpočet.

Předem děkuji

Přeji pevné zdraví a hodně sil!

Mgr. Jan Řehola
ředitel Institutu