

### UDÁLOSTI V INSTITUTU

JEDNÁNÍ SEKCI IPRH 28. 1. 2020

V úterý 28. 1. 2020 se bude od 13:00 konat další jednání sekce IPRH. Stejně jako naposledy se uskuteční v prostorách **Prague StartUp Market**, Pražská tržnice – Bubenské nábřeží 306/13, Praha 7, hala 24 (<http://www.pragestartupcentre.cz/holesovice/>). Jak bude první setkání IPRH v roce 2020 probíhat? Nejdříve se od 13:00 bude konat společné setkání všech členů IPRH, na kterém bude zhodnocena činnost IPRH v loňském roce a představeno, co nás čeká v tomto roce, a dále diskutována dvě nejaktuálnější témata – první část Analýzy regulace hazardních her a nedávno zveřejněná technická specifikace

pro Rejstřík vyloučených osob. Od 16:30 se poté souběžně uskuteční jednání zcela nově zřízené On-line sekce a společné jednání sekce Technická a živá hra a Výrobci. **Podrobnější program tohoto setkání naleznete [zde](#).** Pokud byste měli jakékoliv připomínky nebo náměty na doplnění programu, neváhejte se na nás obrátit a vaše téma určitě rádi zařadíme. **Zároveň nadále potvrzujte svoji účast na emailu [institut@iprh.cz](mailto:institut@iprh.cz).** Každý řádný člen má garantována 2 místa, partnerská asociace pak 1 místo.

### DÁLE SE STALO

Dne **18. 12. 2019** byl PS schválen **daňový balíček** zavádějící zdanění hráčů a zvýšení hazardní daně pouze pro loterie na 35 %. O den později byl prezidentem republiky za přítomnosti ministryně Schillerové podepsán. K této příležitosti vydal prezident republiky písemný projev. Jeho znění naleznete [zde](#).

Ve čtvrtek **19. 12. 2019** byla zveřejněna **technická specifikace pro Rejstřík vyloučených osob**, o které se více dozvíte dále. Od tohoto okamžiku začalo běžet roční přechodné období pro implementaci nových povinností.

MF dne **20. 12. 2019** zahájilo projekt mající za cíl vyhodnotit **současnou regulaci hazardních her (ARHA)**. Podrobnosti níže.

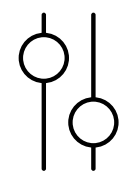
Na Silvestra, **31. 12. 2019**, byl daňový balíček zveřejněn ve Sbírce zákonů. Jeho znění naleznete na našich stránkách [zde](#). Svě účinnosti nabyl dne 1.1.2020.

### ČEKÁ NÁS

V období **4 až 6. 2. 2020** se v Londýně uskuteční světová výstava hazardních her „ICE“ - <https://www.icelondon.uk.com/>

**15. 2. 2020** je poslední den pro zaslání vyplněných dotazníků v rámci Analýzy regulace hazardních her.

Pokračování ARHy. Dají se očekávat další žádosti o vyplnění dotazníků nebo zaslání podkladů ze strany MF.



## IPRH MÁ SVŮJ MONITORING!

Pro zajištění vaší plné informovanosti o aktuálním dění na poli hazardních her jsme zajistili pravidelný denní monitoring, který bude dodáván renomovanou mediální společností NEWTON Media, a. s. **Monitoring vám bude zasílán každý pracovní den v 9 hodin.** Pokud byste chtěli do mailing listu za vaši společnost uvést více osob, nevá-

hejte nám je sdělit na email [institut@iprh.cz](mailto:institut@iprh.cz). Vycházeli jsme z emailových adres, na které odesíláme tento Newsletter. V příštím Newsletteru uděláme průzkum, jak jste s tímto monitoringem spokojeni a zda byste navrhovali nějaká vylepšení.

## ANALÝZA REGULACE HAZARDNÍCH HER = ARHA

Již programové prohlášení této vlády avizovalo projekt MF, v jehož rámci bude MF vyhodnocovat současnou regulaci hazardních her a který by měl být podkladem pro případné legislativní změny a změny v právním výkladu MF. Projekt byl zahájen dne 20. 12. 2019, kdy MF odeslalo první žádost o součinnost **provozovatelům hazardních her a výrobcům herních systémů**. Tématem této první žádosti jsou **Sebeomezující opatření (SOO)**. Žádost má tři části:

1. Business pohled na SOO
2. Zhodnocení jednotlivých zákonných SOO
3. Obecné zhodnocení koncepce SOO a jejich kontro-la CS.

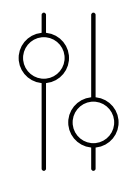
První část ARHy je převážně koncipována formou do-

tazníku a tabulek, které by měl provozovatel vyplnit podle předem daných kritérií. Poslední bod této části je pak tzv. rozepisovací. **IPRH připravuje manuál, který přiblíží jednotlivé body a pomůže s jejich vyplněním.** ARHA bude také hlavním bodem na blížícím se jednání sekcí. Jedná se totiž pouze o začátek tohoto projektu. Podle zaslání dopisu budou dalšími oblastmi správní řízení a právní úprava jednotlivých hazardních her. Vzhledem k tomu, že se jedná o dlouhodobý projekt MF, byla pro tyto účely **zřízena na stránkách IPRH samostatná záložka [zde](#)**. Budou do ní průběžně ukládány materiály od MF, podklady IPRH a jeho odpovědi.

## Z DOMOVA

Před Vánoci byla na úřední desce MF zveřejněna technická specifikace Rejstříku vyloučených osob (RVO) stanovující technické požadavky na implementaci RVO do herních systémů pro provozování hazardních her. Její součástí jsou i parametry pro službu ověřující totožnost hráče prostřednictvím Registru obyvatel. Ověření hráče v ROB by mělo probíhat pouze jednou – na začátku v procesu registrace. Ověřování hráče v RVO bude však probíhat při jeho každém vstupu do herního prostoru a přihlášení do uživatelského konta a rovněž i při zřízení uživatelského

konta. Zveřejnění technické specifikace je také důležitým momentem **pro začátek běhu ročního přechodného období**, které dává provozovatelům čas na přípravu na plnění nových povinností plynoucích z § 137 zákona o hazardních hrách (např. sebeomezující opatření pro živou hru). **Toto období uplyne dne 19. 12. 2020.**



### Hospodářské výsledky za rok 2019

IPRH pravidelně zpracovává čtvrtletní výsledky inkasa daně z hazardních her spolu se srovnáním příslušného čtvrtletí s rokem minulým. **Pro tyto účely byla na stránkách IPRH zřízena speciální záložka s názvem Provozní výsledky [zde](#).** V této záložce budou archivovány všechny provozní výsledky za jednotlivé roky.

### Vedení Prahy 1 si nepřejí herny v centru Prahy

Radní Prahy 1 jednomyslně odhlasovali, že vyzvou Magistrát hlavního města Prahy k úpravě obecně závazné vyhlášky č. 10/2015 Sb. regulující provozování hazardních her na území hlavního města Prahy. „Je to první krok na cestě k centru hlavního města bez hazardu. V připomínkách, které zasíláme na magistrát, **navrhujeme úplný zákaz heren s automaty.** Máme tu celkem 21 heren a v nich dohromady 573 automatů. Jak hazard naši městskou část ničí, není potřeba opakovat. Opakovat je ale potřeba, že by se žádný politik neměl nechat zlákat ziskem z automatů. Jde o špinavé peníze zaplacené za zdevastované lidské životy,” okomentoval krok radnice tehdejší starosta Prahy 1 Pavel Čížinský, který ve svém vyjádření evidentně nečiní rozdíl mezi jednotlivými druhy herních prostor, tedy rozdíl mezi hernou a kasinem ve smyslu zákona o hazardních hrách. Zbývá dodat, že pražská koalice na magistrátu ve svém programovém prohlášení nepodporuje nulovou toleranci hazardu a podporuje zachování přísně regulovaných kasin, přičemž o podobě Obecně závazné vyhlášky, která reguluje provozování hazardních her na území hlavního města Prahy, rozhoduje Magistrát hlavního města. Pan Pavel Čížinský již aktuálně není starostou Prahy 1, kdy dřívější koalice byla nahrazena koalicí novou, kterou tvoří aktuálně šest politických subjektů; sdružení „My, co tady žijeme“ – tedy STAN, Iniciativu občanů a lidovce – doplní TOP 09, ODS a ANO. V 25členném zastupitelstvu budou mít dohromady 13 zastupitelů a starostou Prahy 1 byl nově zvolen pan Hejma (STAN).

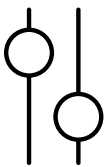
### Brno obdrželo vysokou pokutu od ÚOHS

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže udělil Brnu pokutu ve výši 828 000 za to, že **otálelo s udělením povolení pro plánované kasino v Benešově ulici**

**i přesto, že byly společností Forbes Casino splněny všechny stanovené podmínky.** „Brno v rozporu se svými vlastními pravidly neumožnilo provoz jednomu ze soutěžitelů v oblasti hazardních her. Město tak narušilo hospodářskou soutěž na daném trhu a jednalo v rozporu se zákonem o ochraně hospodářské soutěže, který zakazuje orgánům veřejné moci diskriminovat některé soutěžitele,” uvedl ÚOHS ve svém stanovisku. Zastupitelé města sice v roce 2014 vydali vyhlášku o úplném zákazu hazardu, nicméně v roce 2017 schválili výjimky, na jejichž základě je možné na určitých adresách provozovat živou hru. Následně byla kasina na určitých adresách povolena, nicméně žádost společnosti Forbes Casino byla zamítnuta, což společnost považovala za diskriminační. Verdiktem ÚOHS však případ nekončí. „Určitě s ním nesouhlasíme. Z našeho pohledu to má velké množství procedurálních nedostatků,” sdělil náměstek primátorky Robert Kerndl z ODS, která při předloňském hlasování o povolení pro kasino byla v opozici a hlasovala proti povolení kasina.

### Dalším statutárním městem, kterému mu hrozí pokuta od ÚOHS, je Ostrava

ÚOHS již delší dobu prošetřuje obecně závaznou vyhlášku statutárního města Ostravy regulující provozování hazardních her, a to z důvodu podezření na její diskriminační povahu. Správní řízení bylo zahájeno již v polovině roku 2018 a podle sdělení mluvčího ÚOHS se blíží do svého finále. Původně hrozila městu pokuta ve výši až 10 mil. Kč. Teď se spekuluje o výši okolo 1 mil. Kč. I tak by se pro Ostravu jednalo o nejvyšší uloženou pokutu. Zahájení správního řízení v minulosti ÚOHS zdůvodnil takto: „Město povolilo hazardní hry pouze ve vymezených místech, aniž byl jejich výběr proveden na základě objektivních, nediskriminačních a předem známých kritérií.“ Zástupci města se však takovým vyjádřením brání. Náměstek primátora uvádí: „S argumentací úřadu k původní vyhlášce ale nesouhlasíme. Připravujeme své stanovisko. A pokud rozhodnutí nedopadne v náš prospěch, určitě se budeme bránit tak jako jiná pokutovaná města.“ Město může proti rozhodnutí ÚOHS podat odvolání.



### Počet heren a výherních automat v ČR i nadále klesá

Na základě Ministerstvem financí zveřejněných informací i nadále klesá počet heren. Za loňský rok **jich ubylo 33 % na celkový počet 1 227**. Klesl i počet výherních automatů, a to o 7,3 % na 36 800. **Obcí s úplným zákazem hazardních her je pak o 3,7 % více.** Ještě markantnější je pak srovnání mezi lety 2012 a 2019, kdy zaniklo 84 % heren a 50 % automatů. Dle údajů MF bylo zároveň zablokováno 122 nelegálně provozovaných webových stránek 14 společností. „Tak vysoké číslo je dáno tím, že jeden subjekt měl založeno téměř 100 velmi podobných webových stránek. Správní řízení o blokaci internetových stránek

bylo vedeno se 41 subjekty, z toho 14 byly stránky zablokovány, 25 subjektů přestalo v průběhu správního řízení cílit na občany ČR a se dvěma subjekty je stále vedeno správní řízení,“ uvedl mluvčí ministerstva Zdeněk Vojtěch.

### Odbor 73 Regulace hazardu se rozšířil

Od Nového roku došlo k rozšíření agendy odboru 73 MF, který má na starost regulaci hazardních her. Odbor byl rozšířen o čtvrté oddělení zabývající se legislativou externího auditu. Regulací hazardu se zabývají dvě oddělení tohoto odboru s názvy Regulace hazardu a Správní řízení v oblasti hazardu.

## ZE SVĚTA

### Trendy evropské regulace v roce 2020

IPRH Vás pravidelně informuje o nové regulaci hazardních her v zahraničí. Zároveň se pro Vás snažíme sledovat i trendy budoucí, neboť je pravděpodobné, že se se dříve či později projeví i na našem trhu.

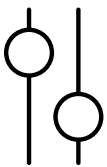
o I v roce 2020 bude nepochybně zásadním tématem **zprůsnění reklamy**. Kupříkladu **italské** servery se shodují, že velkým mezníkem v regulaci a vymáhání pravidel reklamy v zemi byla pokuta udělená na sklonku roku 2019 společnosti LeoVegas ve výši 50 000 eur. Přestože v předmětném případě můžeme očekávat ještě náročnou právní bitvu, případná vysoká pokuta by znamenala prolomení ledů ve vynucování dodržování pravidel.

o Ve **Švédsku** se v průběhu letoška očekává zveřejnění zprávy o důsledcích gamblingu, jejíž jednou z hlavních oblastí bude posouzení, zda je reklama příliš agresivní, viditelná a nezodpovědná. Švédský ministr pro sociální zabezpečení Ardaka Shekarabi (jemuž byla mimochodem ponechána problematika gamblingu i přes změnu ministerstva) opakovaně deklaruje, že plánuje vůči reklamě a

dalším neblahým důsledkům hazardu drastické kroky.

o Další zemí, která plánuje zprůsnění regulace reklamy, je **Španělsko**. Přestože mezi zákonodárci lze v této zemi nalézt i příznivce úplného zákazu reklamy, pravděpodobnější je, že by zatím měla být pouze omezena.

o Naopak ve **Velké Británii** diskuse o úplném zákazu utichly po drtivém vítězství konzervativců v prosincových volbách. Zástupci vítězné strany chtějí reklamu na hazard i nadále umožňovat, ale chtějí diskutovat o zákazu reklamy na fotbalových dresech. Přitom v minulém Newsletteru jsme Vás informovali, že podnikatelé v oboru hazardních her jsou nejštědřejším sponzorem sportovních celků. Na největším evropském trhu byla v rámci předvolebního boje rovněž otevřena záležitost **nového gamblingového zákona**. Jeho potřebu deklarovaly všechny politické strany, přičemž jsou to logicky konzervativci, kteří budou mít na jeho podobě poslední slovo. Premiér Boris Johnson se nicméně nechal slyšet, že současnou absolutní prioritou zůstává dotažení brexitové dohody. Proto lze nový zákon



očekávat nejdříve v roce 2021. V této souvislosti provádí Sněmovna lordů dopadovou analýzu aktuální regulace, na jejímž základě by měl započít legislativní proces. Ostrovní média se shodují, že legislativci z konzervativní strany zatím nemají žádnou představu o podobě zákona, nicméně v souvislosti s posilováním vlivu Ministerstva zdravotnictví se spekuluje, že zákon bude klást **veliký důraz na regulaci loot boxů, kontroly věku a totožnosti hráčů, jakož i účasti na hazardních hrách prostřednictvím kreditní karty**. Na základě výzkumů je totiž až 22 % z 800 000 hráčů užívajících kreditky problémových a hrají na dluh. Média ale zároveň dodávají, že legislativci mohou být předběhnuti prováděcími předpisy Britské komise pro hazardní hry, která se velice intenzivně zabývá zpřísněním povinností prověřovat finanční poměry spotřebitelů. I nadále pak lze očekávat mimořádně tvrdé sankce pro subjekty, jež poruší zákonné a podzákonné povinnosti. Pokud jde o brexit, pro provozovatele hazardních her by představoval riziko pouze tzv. tvrdý bez dohody. Ten ale v souvislosti s výsledkem voleb není naštěstí příliš pravděpodobný.

- o **Německo** se i v roce 2020 bude snažit bojovat s

roztříštěnou a chaotickou právní úpravou gamblingu. Provozovatelé hazardních her například stále přesně neví, jaké budou muset splnit podmínky pro provozování online hazardních her a zda náhodou nebudou muset provozování v průběhu roku přerušit. Regulátoři jednotlivých spolkových zemí se předhánají v silných vyjádřeních ohledně sankcí a případných trestních řízení. Nicméně historické zkušenosti nám v případě našeho západního souseda napovídají, že jeho schopnost vypořádat se s „šedou zónou“ v gamblingu je velice omezená. Prvním krokem ke koncepční dohodě by měla být státní smlouva ohledně gamblingu, která by měla být podepsána v létě tohoto roku.

- o V **Řecku** byl zákon o hazardních hrách schválen v říjnu a letos by měly být uděleny první trvalé licence k provozování.

- o Zraky nejen domácích provozovatelů budou letos upřeny na **Nizozemí**, kde zbývá doladit detaily online provozů před otevřením trhu v lednu 2021.