

UDÁLOSTI V INSTITUTU

PROBĚHLA DALŠÍ SCHŮZE SEKČÍ

Dne 28.1.2020 proběhla v holešovickém Prague Startup Centru další **schůze sekcí**. V jejím úvodu si vzal slovo ředitel IPRH Mgr. Jan Řehola, který shrnul činnost institutu v roce 2019, zanalyzoval očekávaný vývoj sektoru v roce 2020 a stanovil priority institutu v nadcházejícím roce. V závěru rovněž zhodnotil finanční hospodaření spolku a byla diskutována výše členských příspěvků v dalším období.

Dalším bodem programu byla diskuse nad přístupem k Analýze regulace hazardních her, jež v současné době

provádí Ministerstvo financí. Na konci obecné části schůze pak byla probrána problematika Rejstříku vyloučených osob, zejména co se týká ověřování v RVO, postupu při jeho nefunkčnosti nebo v nefunkčnosti registru obyvatel. V závěru celé schůze ještě proběhla specializovaná setkání zástupců online sekce, resp. sekce výrobců, online a technické a živé hry. Kompletní zápis, jakož i prezentaci, si můžete prohlédnout [zde](#) (online sekce) a [zde](#) (sekce technická a živá hra a sekce výrobci).

DÁLE SE STALO

Dne 29.1.2020 se ředitel IPRH zúčastnil **schůzky s ředitelem Šabem** a jeho kolegy **ve věci první fáze ARHY**.

Na konci ledna vydalo MF informaci k **dopadům zrušení § 59 ZHH**, který omezoval provozování garantovaných turnajů živé hry. Více o tomto stanovisku v části Události v ČR.

V rámci první fáze probíhajícího projektu ARHA jsme dne 18.2.2020 odeslali MF **vyjádření k jimi v řadě případů nešťastně položeným otázkám**. O jaké otázky se jednalo a které nové IPRH navrhoval si můžete přečíst [zde](#).

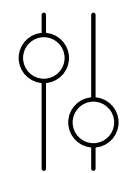
Dne 25.2.2020 zveřejnilo MF **nové komunikační parametry** pro nadále fungující **testovací prostředí**, tzv. playground, pro zasílání datových balíčků na základě Reportovací vyhlášky. Jejich podobu naleznete [zde](#).

ČEKÁ NÁS

Zaslání finálního vyjádření IPRH k první fázi ARHA – Zodpovědné hraní.

Dne 12.3.2020 proběhne zasedání Soudního dvora Evropské unie k předběžné otázce, kterou mu předložil Nejvyšší správní soud ve věci žaloby společnosti BONWER WIN a.s. na Ministerstvo financí. Žaloba se týká Obecně závazné vyhlášky vydané statutárním městem Děčín, a především **otázky aplikovatelnosti evropského práva ve správních řízeních o zrušení povolení z důvodu rozporu s vyhláškou obce**. Aktualizace můžete nalézt [zde](#).

Na 16.3.2020 je naplánováno další **setkání se zástupci Celní správy**. Předmětem diskuze bude problematika výpadků technických zařízení nebo přechod pravomocí CS v oblasti online provozování. Neváhejte nám, prosím, **zasílat Vaše návrhy, které by měly být na jednání diskutovány**.



ANALÝZA REGULACE HAZARDNÍCH HER – PRVNÍ ETAPA – ZODPOVĚDNÉ HRANÍ

Na konci loňského roku byla zahájena první fáze ARHA zaměřená na oblast zodpovědného hraní. **Co se doposud v této první etapě událo:**

- **Schválení aktivního zapojení IPRH do ARHA členy.**
- **Jednání se zástupci MF** ohledně formy dalšího zapojení členů IPRH.
- **Vyjádření IPRH k povaze položených otázek.**
- **Nabídka spolupráce pro MF** při přípravě dalších žádostí o součinnost a zapojení IPRH do závěrečného vyhodnocení získaných podkladů.
- **Zaslání podkladů** ze strany provozovatelů a výrobců.
- **Odeslání finálního vyjádření IPRH k první fázi**

ARHA, včetně dotazníku MF týkajícího se posouzení jednotlivých opatření zodpovědného hraní. Oba dokumenty v nejbližších dnech naleznete v záložce ARHA na našich webových stránkách.

V rámci vyjádření IPRH nejen zohlednilo odpovědi svých členů, ale rovněž uvedlo řadu odborných studií a literatury zabývající se efektivností jednotlivých opatření, souhrnně označovaných jako zodpovědné hraní. Hlavním závěrem našeho vyjádření je tak nezbytnost provedení důsledného hodnocení navrhovaných opatření, než dojde k přijetí právní úpravy, a co nejvíce zjednodušit procesy v rámci zodpovědného hraní.

Z DOMOVA

Dopad zrušení § 59 ZHH (garantované turnaje) na provozní praxi

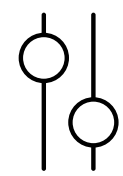
S účinností od 1.1.2020 přestala platit **podmínka konání turnaje s předem stanovenou minimální výší výhry tak, jak byla uvedena v ustanovení § 59** zákona o hazardních hrách. K této skutečnosti vydalo Ministerstvo financí, odbor 73, oficiální **informace, které si můžete přečíst [zde](#)**. K obsahu stanoviska jsme Vám rovněž zaslali zvláštní email, proto zde pouze shrneme závěry stanoviska:

- Má-li provozovatel **nadále v herním plánu schváleno**, že garantovaný turnaj není možné zahájit dříve, než bude od hráčů vybráno 50% garance, musí tyto turnaje takto nadále i provozovat. V takovém případě **doporučujeme co nejdříve podat žádost o změnu herního plánu** spočívající v odstranění této podmínky a úpravě pravidel tohoto druhu turnaje.

- V herním plánu **musí být popsána pravidla garantovaných turnajů**. Nebudou-li tam uvedena, bude mít Ministerstvo financí a Celní správa za to, že nejsou povoleny.

Rozsáhlé kontroly celní správy

Mezi 11.3. až 13.2. 2020 proběhla kontrolní akce s krycím názvem „BUJON.“ Tu provedla celní správa celkově v 10 krajích a týkala se dodržování povinností vyplývajících ze zákona o hazardních hrách. „Stovka celníků ve 27 hlídkách zkontrolovala 27 provozoven. Během akce bylo **zadrženo celkem 209 technických zařízení, která nespĺnila podmínky stanovené v povolení, a finanční hotovost ve výši téměř 1,5 milionu korun**,“ upřesňuje generální ředitel Celní správy Milan Pouliček. Nejvíce provozoven celníci zkontrolovali v Jihomoravském kraji, kde v devíti provozovnách zajistili 64 technických zařízení. Na území Prahy zadrželi celkem 40 herních automatů, přičemž v jedné provozovně jich odhalili 22. V současné době probíhá správní řízení u místně příslušných celních úřadů. „I tato úspěšná akce je jasným důkazem, že přesunutí dozorových kompetencí na celní úřady a posílení jejich pravomocí bylo správným krokem. Celníci se velmi osvědčili při potírání nelegálního hazardu v hernách. Jsou v tomto boji velmi aktivní a každý měsíc provádějí řádově desítky zátahů. Časy, kdy jsme byli kasinem Evropy,



jsou definitivně pryč,” konstatovala ministryně financí Alena Schillerová. Dodejme, že od ledna loňského roku celníci uskutečnili 1 498 kontrol, odhalili 251 nelegálních heren, zajistili 960 herních zařízení a finanční hotovost ve výši více než 885 600 korun.

Návrh zákona o změně zákonů související s další elektronizací postupu orgánů veřejné moci

18.2.2020 předložila Vláda Poslanecké sněmovně návrh zákona, někdy nazývaného „digitální ústava“, který usiluje o modernizaci právního rámce regulujícího sdílení dat, jenž má veřejný sektor k dispozici, v rámci veřejného sektoru i navenek. Cílem této modernizace je omezit informační povinnost fyzických i právnických osob vůči veřejnému sektoru v duchu hesla „obíhat mají data, nikoli osoby.“ Úřady by mimo jiné neměly po osobách vyžadovat údaje, které si mohou samy zjistit ve svých rejstřících. Fyzickým osobám má například odpadnout nutnost prokazovat se různými průkazy, pokud si úřady budou moci informaci o jejich právu nebo splnění povinnosti zjistit v příslušném

rejstříku. O důsledcích zákona pro provozovatele hazardních her Vám nepochybně přineseme informaci po jeho schválení.

Na jihu Čech se i nadále daří nelegálnímu hazardu

Zajímavou zprávu zveřejnil server idnes.cz [zde](#). I přes různé zákazy či omezení se **počet nelegálních heren v jihočeském kraji nejen nezmenšuje, ale rovnou narůstá**. Nejhorší je situace v Českých Budějovicích. „Přímo v krajském městě provedli pracovníci celního úřadu v roce 2019 v oblasti hazardu celkem šest kontrol s pozitivním výsledkem. Zadrželi při nich celkem 33 hracích zařízení. Pro srovnání: v roce 2018 to byly dvě kontroly s pozitivním výsledkem a šestnáct zadržených hracích zařízení,” uvádí mluvčí jihočeských celníků Emanuel Breicha. V počtu **zadržených hracích zařízení dále vyniká Písek, Blatná, Milevsko či Strakonice**. V posledním jmenovaném městě se naopak čísla snížila. Předloni tam zabavili dokonce 24 zařízení, přičemž uplynulém roce už to byly pouze čtyři.

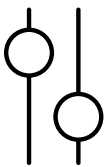
Z EU

Sebeomezující opatření – dvě studie, dva výsledky

V nedávné době byly na sobě nezávisle provedeny 2 studie týkající se **důsledků nastavení sebeomezujících opatření**. Jednu sestavila společnost Paf (dostupná [zde](#)), druhou pak společnost Kindred Group (dostupná [zde](#)).

Studie Paf, kterou provedli vědci ze Stockholmu, přišla se zjištěním, že **jednorázová výzva ke stanovení limitu vkladu neměla žádný vliv na četnost účasti na hazardní hře nebo čisté ztrátě**. Naproti tomu studie Kindred zjistila, že **ti, kteří si dobrovolné limity skutečně nastavili, v dalším roce skutečně prohráli méně peněz**. Nejvýraznější pokles proher navíc nastal u skupiny problémových hráčů. „Má-li být nastavení seberegulačních opatření efektivní, musí být

zaměřeno právě na ochranu těch nejnáchylnějších,” uvedli autoři zprávy Kindred. Obě studie jsou zajímavé tím, že pracovaly s daty reálných hráčů, zatímco ty dříve provedené byly založené na experimentech v laboratořích. Studie Kindred konstatuje, že až 90 % populárních webů svým hráčům seberegulaci nabízí. Samotná studie byla provedena na vzorku 50 000 účastníků hazardních her ze 7 zemí, z nichž bylo 90 % mužů s průměrným věkem 33 let. Naopak studie Paf se zaměřovala na 4 000 náhodně vybraných hráčů výherních automatů a monitorovala jejich chování po dobu 3 měsíců. Zajímavostí zároveň je, že pouhé 1,3 % zákazníků Kindred si dobrovolně nastavilo sebereomezující opatření, zatímco u Paf se jednalo o 4,5 % až 6,5 % zákazníků.



ZE SVĚTA

Německo

V newsletteru Vás pravidelně informujeme o neschopnosti jednotlivých německých regionálních vlád shodnout se na jednotné podobě regulace hazardních her. V minulých týdnech však došlo k průlom, když byl **prozatímně schválen návrh nové smlouvy o hazardních hrách**. Samotné schválení však představuje pouze určitý mezikrok k přijetí smlouvy, která by měla dle plánu vejít v účinnost 1.7.2021. Německá média se shodují, že cílem nové úpravy je posunout regulaci hazardních her do 21. století. Novinky se budou týkat minimálně problematik **ochrany spotřebitele, daňových odvodů státu, jednotného dozoru nad hazardními hrami nebo ochrany spo-**

třebitele ryze v digitálním prostředí.

Další zajímavou zprávou od našeho západního souseda je skutečnost, že německý trh s kursovým sázením **v roce 2019 vzrostl o 21 %**. Statistika je dle tamních médií o to překvapivější, že se loni nehrálo mistrovství Evropy nebo světa ve fotbale, které zpravidla množství sázek výrazně zvyšuje. Provozovatelé v minulém roce odvedli do národní kasy 500 milionů eur. „Sportovní sázení v Německu dosáhlo nevídané popularity a stalo se jakousi mainstreamovou zábavou,“ konstatoval prezident německého regulátora Mathias Dahms.

Španělsko

Nově jmenovaný ministr pro ochranu spotřebitele Alberto Garzón oficiálně oznámil, že Španělsko **přijme nejstriktnější soubor pravidel pro omezení reklamy v EU**. Nově bude dle vyjádření ministra zavedeno přes 100 pravidel, která v důsledku **zruší až 80 %** reklamy na hazardní hry, přičemž zbylých 20 % výrazně omezí. Garzón uznal, že vlivem vyhlášky přijde řada společností o spoustu peněz, nicméně opatření označil za nezbytná a účinná na základě relevantních studií, dat a mezinárodních zkušeností. Hlavním cílem je omezení důsledku reklamy

na mladistvé, závislé a další nejnáchylnější skupiny lidí. A která konkrétní opatření budou zavedena? V reklamách nebudou moct působit celebrity, hazardní hry nebude možné prezentovat jako řešení finančních potíží, nebude možné promovat bonusy a vysílání většiny televizních a rozhlasových reklam bude omezeno na 1 až 5 ranní hodinu. K této problematice pro Vás na našich webových stránkách přichystáme speciální článek, neboť považujeme za zcela zásadní sledovat tento regulační trend.

Ukrajina

Ukrajinskí představitelé měli v plánu dokončit legislativní proces týkající se regulace hazardu do konce minulého roku. Přestože tento cíl nebyl splněn, práce na novém zákoně neustávají. V současné době proběhlo první čtení zákona. Místní média upozorňují, že pokud by došlo k jeho schválení v současné podobě, přinesl by **provozovatelům dva zásadní problémy – příliš vysoké vstupní náklady a rovněž příliš vysoké zdanění**. Aktuální návrh totiž počítá s licenčním poplatkem 21 milionů eur pro sportovní sázení,

10-20 milionů eur za landbasová kasina a 10 milionů eur za online kasina. O finální výši sazby daně dosud rozhodnuto není. Důvodem je, že daň z hazardních her musí být upravena samostatným předpisem, a v současné chvíli o jeho podobě soupeří hned čtyři návrhy, přičemž žádný z nich neprošel ještě ani prvním čtením. Samotný návrh zákona o hazardních hrách pak počítá s povolením pro 40 000 výherních automatů.