

NEWSLETTER

květen/20

HLAVNÍ UDÁLOSTI

JAK POKRAČUJE NOUZOVÝ STAV

Od vydání posledního velikonočního newsletteru **došlo k několika zásadním skutečnostem, které změnilly naplánovaný postup naší vlády** v současné koronavirové situaci. První takovou událostí bylo rozhodnutí Městského soudu v Praze (MS v Praze), které zrušilo vládní a ministerská opatření omezující pohyb osob a podnikatelské prostředí v naší zemi. Více se o tomto rozhodnutí dozvíte na druhé straně našeho newsletteru. Vláda tak ztratila oprávnění plošně omezovat pohyb osob a právo na podnikání pouze prostřednictvím rozhodnutí ministra zdravotnictví.

Za druhou se dá považovat zlepšení epidemiologické situace, v jejímž důsledku došlo ke zkrácení původního pětifázového harmonogramu uvolnění podnikatelských činností, a to pouze na čtyři fáze končící již 25.5.2020 namísto původního 8.6.2020. Samotný harmonogram naleznete [zde](#).

Poslední událostí pak bylo schválení prodloužení nouzového stavu pouze do 17.5.2020 namísto vládou požadovaného prodloužení do 25.5.2020. Toto datum totiž odpovídalo ukončení čtvrté fáze aktualizovaného harmonogramu.

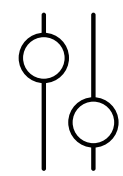
Vláda se rozhodla vzniklou situaci řešit přípravou novely zákona o ochraně veřejného zdraví, která by měla zpřesnit pravomoci ministra zdravotnictví tak, aby po ukončení nouzového stavu bylo nadále možné omezovat prostřednictvím jeho rozhodnutí konkrétní podnikatelské činnosti, podle slov členů vlády pouze těch opravdu objektivně rizikových. Vláda tak po uplynutí nouzového stavu už nebude moci postupovat podle krizového zákona, a ztratí tak oprávnění plošně omezovat ústavní práva.

STALO SE

Dne 1.5.2020 bylo ve sbírce zákonů zveřejněno nové usnesení vlády č. 493 (jeho znění naleznete [zde](#)), které zrušilo předchozí usnesení č. 453. **Nové usnesení aktualizuje výčet činností a provozoven, které musí být od půlnoci dne 11.5.2020 nadále zavřeny.** Zákaz provozování heren a kasin již v textu nového usnesení není uveden. Ve své druhé části pak usnesení uvádí soubor hygienických opatření, která musí být dodržována v otevřených provozech.

ČEKÁ NÁS

V pondělí se uskuteční v důsledku současné situace posunutý konferenční hovor s ředitelem Šabem a jeho kolegy ohledně implementace rejstříku vyloučených osob (RVO). Tématem bude četnost ověřování hráče v RVO, výpadky ověřovací služby a případná budoucí nefunkčnost RVO, rozpor nově vznikající evidence hráčů, kteří nejsou v RVO, s nařízením GDPR a další Vámi zaslaná témata. O výsledcích jednání Vás budeme informovat.



ÚSTAVNÍ SOUD ROZHODL VE VĚCI OZV MĚSTA BÍLINA

V nedávné době se judikatura ÚS v oblasti regulace hazardních her rozšířila o další rozhodnutí. Konkrétně ÚS rozhodl o návrhu Ministerstva vnitra (MV) na zrušení vyhlášky města Bíliny, která již předtím byla Úřadem pro hospodářskou soutěž shledána za porušující hospodářskou soutěž a městu byla pravomocně uložena pokuta ve výši 270 000 Kč. ÚS shledal vyhlášku vyhovující ústavnímu pořádku a návrh MV zamítl. ÚS v odůvodnění uvedl několik zajímavých závěrů:

- Dozoru MV podléhá také soulad vyhlášky se zákonem o ochraně hospodářské soutěže.

- Nejsou-li podmínky povolených adres zformulovány ve vyhlášce, lze tak učinit dodatečně, např. v soudním řízení.

- Není důležitý celkový počet přestupků ale jejich souvislost s hazardními hrami.

- Pokud je důvodem nezařazení mezi povolené adresy předchozí porušování právních předpisů, musí mít toto porušení souvislost s provozováním hazardních her.

Podrobnější právní rozbor, který jsme pro Vás připravili, naleznete [zde](#).

Z DOMOVA

FAÚ zveřejnilo nový vzor systému vnitřních zásad

FAÚ zveřejnil na svých webových stránkách nový vzor systému vnitřních zásad (SVZ) platný od 1.5.2020. Ve vzoru dochází k několika změnám a je určen pro povinné osoby, kterým vzniká podle § 21 AML zákona povinnost vypracovat SVZ. SVZ tak bude nutné upravit podle nových instrukcí FAÚ. Podrobnější informace lze nalézt [zde](#).

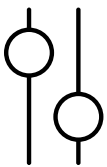
MS v Praze zrušil mimořádná opatření ministra zdravotnictví omezující podnikání

Jak jsme Vás již v našem pravidelném informačním souhrnu informovali, MS svým rozhodnutím zrušil čtyři mimořádná opatření ministra zdravotnictví týkající se omezení pohybu osob i zavřených provozoven, když prohlásil, že Ministerstvo zdravotnictví nebylo příslušné k jejich vydávání, a jsou tak nezákonná. Kromě formy uvádí MS mezi důvody pro jejich zrušení nedostatečné odůvodnění. Mimo to MS konstatoval, že Ministerstvo zdravotnictví překročilo svoji působnost, když nebylo o takto zásadních otázkách rozhodováno přímo vládou podle zákona č. 240/2000 Sb., krizový zákon, jehož použití český právní řád při vyhlášení nouzového stavu předpokládá. Omezení základních práv musí být přijímáno při mimořádných stavech právem předvídaným způsobem, a to

vládou podle uváděného zákona, nikoliv pouze jedním členem vlády. MS dostal vládu pod tlak, když byla nucena do 27.4.2020 na základě krizového zákona nahradit původní nezákonná opatření ministerstva zdravotnictví novými usneseními vlády.

Další rozhodnutí ve věci ústavnosti postupu vlády ohledně omezování základních práv

ÚS odmítl první z několika ústavních stížností směřujících proti usnesení vlády o vyhlášení nouzového stavu, usnesení vlády o přijetí krizového opatření a několika mimořádným opatřením Ministerstva zdravotnictví. Ačkoliv ÚS jednotlivé návrhy v ústavní stížnosti odmítl z procesních důvodů, pro nepřislušnost k jeho projednání, byl podán někým zjevně neoprávněným nebo že byl návrh nepřijatelný, tak připustil možnost, že by mohl vyhlášení nouzového stavu přezkoumat na základě návrhu politické menšiny a mohl by posoudit, zda byl nouzový stav řádně vyhlášen, zda měl zamýšlené ústavněprávní účinky, a následně i rozhodnout o zákonnosti či ústavnosti navazujících realizačních aktů, a to s odkazem na čl. 1 odst. 1 a čl. 9 odst. 2 Ústavy, případně i na čl. 10 a 10a Ústavy. Akt vyhlášení nouzového stavu by ÚS mohl zrušit, byl-li by v rozporu se základními principy demokratického právního



státu a znamenal-li by změnu podstatných náležitostí demokratického právního státu. Znění usnesení naleznete [zde](#).

Odpovědi MF ohledně zdanění výher hráčů

Před časem IPRH odeslal na MF soubor dotazů ve věci správy daně z výher hráčů, které se především týkaly způsobu, jakým by hráči měli vést evidenci svých

sázek a výher, kterou pak budou předkládat správci daně. MF v odpovědích uvedlo, že **je možné, aby provozovatel vždy vydal hráči roční přehled jeho sázek a výher z hazardní hry, a to za každý relevantní druh hazardní hry**. Takový přehled by mohl mít formu exportu z uživatelského konta hráče. Plné znění otázek a odpovědí MF naleznete [zde](#).

ZE SVĚTA

USA

Americký prezident Donald Trump sestavil pro účely boje s virem Covid-19 **poradní orgán** z desítek představitelů největších společností v zemi. Nově ustanovená rada má hlavně největší světové ekonomiky radit především s analýzou dopadů společenského distancování na americkou ekonomiku a také s obnovou hospodářství. Zajíma-

vostí je, že do rady byl zařazen i **zástupce hazardního byznysu, konkrétně Sheldon Andelson**, který je předsedou představenstva a generálním ředitelem společnosti Las Vegas Sands. Sám prezident Donald Trump se vyjádřil, že hlavním cílem je zdraví a bohatství USA a že poradní orgán vytvoří nezávislejší, soběstačnější a odolnější národ.

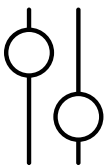
NĚMECKO

„Podle stávajících pravidel uvolňování ekonomiky existuje možnost, aby byly znovu bezpečně otevřeny provozovny hazardních her,“ konstatoval právní zástupce sdružení provozovatelů hazardních her v Bavorsku a Bádensku-Wirtemberku Tim Hilbert. Jsou to totiž právě hazardní provozy, které jsou poměrně úspěšně schopny implementovat požadavky centrální vlády na uvolňování eko-

nomiky. „Zpočátku bude **nezbytné omezit počet herních zařízení na 12 s tím, že každé bude mít ochranný prostor 12 m²**. Zároveň budou instalovány ochranné štíty, používání automatů ke směně peněz za žetony bude omezeno, stejně jako nabídka jídel tak, aby byl kontakt mezi hráči a personálem maximálně omezen.“

Obchodní sdružení, stejně tak německý vládní komisař pro drogy, poukazují na **nárůst nelegálních online hazardních her** způsobený zavřením landbased provozoven, o kterých se domnívají, že jsou pod větší „sociální kontrolou“. Německá herní asociace (DSbV) vyzvala vládu, aby zvážila přidání kasin do seznamu provozoven, které se nedávno mohly znovu otevřít. Stejně tak se Německá

asociace herních automatů (DAW) obrátila na příslušné úřady s plány na opětovné otevření za zvýšených preventivních opatření. Mezi navržená preventivní opatření patří omezení počtu hostů, poskytnutí dezinfekčního prostředku na ruce a speciální čištění zařízení.



KYPR

Kyperský regulační orgán zodpovědný za sázkové kanceláře (NBA) chce zavést **komplexní regulační opatření na ochranu hráčů, včetně zřízení národního registru vyloučených hráčů**. Jedná se o univerzální platformu pro vyloučení, která na základě hráčovy vůle mu znemožní sázet u všech legálních sázkových kanceláří. Sázkové kanceláře „by měly poskytovat vzdálený zákaznický servis“, který je k dispozici 24 hodin denně, 7 dní v týdnu, a to jak v řečtině, tak v angličtině. Musí zajistit, aby si hráči mohli nastavit „jakýkoli“ vkladový, sázkový a proherní limit a hráče musí automaticky informovat, když překročí 50, 75

a 90 % limitu. Na webových stránkách bude muset být na viditelném místě a tučným písmem zobrazen celkový zůstatek hráčů. Sázkové terminály budou navíc muset hráčům ukazovat délku jejich hraní.

Podle nových pravidel bude mít NBA právo zřídit „**Službu podpory hráče**“, buď jako nezávislý orgán nebo jako součást regulačního orgánu, který by byl odpovědný za vyšetřování stížností a řešení sporů. Přičemž sázkové kanceláře byly upozorněny, že jakékoli nejednoznačné podmínky budou vykládány způsobem, který je „nejvýhodnější pro hráče“.

VELKÁ BRITÁNIE

Britský regulátor reklamy vyzval společnost TVBet a její mateřskou společnost ASTOK, aby se zdržely zavádějící reklamy. Celé prošetřování začalo na základě podnětu konkurenční společnosti BetGames.tv, která si stěžovala, že TVBet na podzimním veletrhu kurzového sázení inzerovala nedoložitelné tvrzení, že nabízí největší jackpoty. Regulátor nejenže dal stěžovateli za pravdu, ale zároveň

objevil další pochybení, neboť společnost TBet na svých stránkách inzerovala, že je číslo 1 poskytovatelem live sázek na světě. Její následný argument, že ji za nejlepšího poskytovatele označila webová stránka logincasino.com, neobstál, neboť ani v tomto případě není doložitelné, podle kterých kritérií bylo rozhodnutí učiněno.

FINSKO

Finská společnost Veikkaus, která v zemi drží monopol na provozování hazardních her, byla z důvodu probíhající pandemie donucena k průzkumu možností dočasného propuštění zaměstnanců. Oznámila tak na začátku minulého týdne s tím, že vyzvala 675 zaměstnanců z postižených oblastí ke společnému jednání. Je na místě konsta-

tovat, že jednání se bude týkat výlučně dočasného snížení počtu zaměstnanců, a to maximálně na 90 dní a nejdříve od 1.5.2020. Zaměstnanci byli zároveň ujištěni, že vedení společnosti intenzivně prověřuje interní účetnictví a že k dočasnému snížení počtu zaměstnanců bude přikročeno výlučně za situace, kdy to bude zcela nezbytné.

SEVERNÍ IRSKO

Pravidelně Vás informujeme o politickém tlaku napříč Evropou, který přináší snahu o zákaz využití kreditních karet (resp. všech karet umožňující vybírat prostředky do mínusu) pro vklady do hazardních her. Kellie Armstrong, členka Severoirského zákonodárského shromáždění (MLA) a mluvčí Alianční strany Severního Irska, ve veřejném prohlášení konstatovala, že jednou z priorit její strany je

boj se závislostmi na hazardních hrách. V rámci daného vystoupení rovněž zaznělo, že potřeba zákazu kreditních karet je větší než obvykle, neboť oblíbenost virtuálních a kasinových her je vyšší než kdy dříve, a v současné chvíli v souvislosti s karanténou je situace pro patologické hráče mnohem těžší, neboť jsou „uvězněni“ doma.