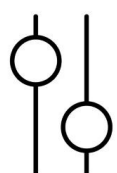


NEWSletter

An abstract graphic featuring a complex network of interconnected nodes and lines, resembling a globe or a data visualization. The nodes are represented by small circles in various shades of gray, blue, and black, connected by thin, dark lines. The overall shape is roughly spherical, with some nodes highlighted in a vibrant blue. The background is a light gray with subtle geometric patterns.

Září



INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER

2024

PODZIMNÍ SETKÁNÍ ČLENŮ JE ZA NÁMI

Poslední zářijový den se uskutečnilo pravidelné setkání členů IPRH v hotelu OREO na pražském Andělu. Témat k diskusi bylo víc než dost. Předmětem setkání bylo zhodnocení aktuální regulační situace na trhu hazardních her, představení plánovaných legislativních změn v oblasti reklamy a reformě celní správy, která přinese podstatné snížení počtu celních úřadů na šest, a i aktuální změny v oblasti AML zákona. Věnovali jsme se i statistickým údajům ohledně počtu hráčů využívajících panic button a dani vybrané na výhrách z hazardních her. Naše pozornost se upíná také na dvě jednání u Ústavního soudu, o kterých jsme informovali členy. A to návrh na zrušení části konsolidačního balíčku ve věci rozpočtového určení daně pro obce a přezkumu obecně závazné vyhlášky hl. m. Prahy ohledně regulace živé hry. Byly představeny i závěry nedávno vydané Zprávy o hazardním hraní za rok 2024, na jejímž obsahu se IPRH také podílelo. IPRH představil členům své dva nové projekty – Spolupráce při založení a fungování



IPRH na Slovensku a Iniciativa na podporu českého land-based sektoru. V neposlední řadě byly představeny novinky v projektu Zodpovědné hraní. Závěrem byly členové pozváni na plánovanou podzimní konferenci *Praha jako Srdce zodpovědného hraní*, na kterém letos vystoupí řada zahraničních řečníků, 3. Národní konference k hazardnímu hraní a týden zodpovědného hraní.

V pozdějším odpoledni na naše setkání zavítal i ředitel regulace hazardu MF pan Martin Šabo, aby zodpověděl dříve zaslané dotazy našich členů a dotazy z pléna. A o čem se diskutovalo? Jak jinak než o panic button a jeho zavedení do online a landbased provozu. Velká

diskuse se strhla nad ověřováním zahraničních hráčů v Rejstříku vyloučených osob (RVO) a z toho plynoucího vzniku duplicit při přidělování herních identifikátorů (HiD) těmto hráčům a problémům s jejich ověřením. Probírala se i rychlost zápisu do RVO na straně MF a možnost zpětvzetí podané žádosti o zápis. Všechny odpovědi sdělené panem ředitelem jsme zaznamenali a můžete si je přečíst [zde](#).

IPRH A MF USPOŘÁDALI SPOLEČNÝ WORKSHOP KE ZMĚNÁM V REPORTINGU

Ministerstvo financí (MF) dlouhodobě avizovalo svoji práci na změnách v Reportingové vyhlášce v důsledku přijetí novely hazardního zákona od nového roku a dosavadní reportovací praxi. Protože již změny dostávají své obrysy, uspořádali jsme s MF workshop, na kterém zástupci MF odprezentovali tyto změny. **Jejich účinnost by měla být až 1. ledna 2026, na druhou stranu MF uvedlo, že právní text budou chtít mít hotový začátkem příštího roku.** Zbývající čas je vyčleněn na notifikaci u Evropské komise a technickou implementaci na obou stranách.

Plánované změny přinesou zmírnění i zpřísnění součas-

ného stavu. U velkého modelu dojde ke snížení intenzity zasílání datových balíčků ze třikrát denně na jednu, u živé hry landbased naopak ke zintenzivnění zasílání na jednu denně za všechna kasina v jednom balíčku. MF vyhovělo dlouhodobému požadavku provozovatelů a rozšíří počet znaků pro vyplnění u některých identifikátorů. Rovněž je zvažována změna struktury statických dat a jejich rozdělení na ty, které se budou zasílat pokaždé kvůli navazujícím provazbám a ty, které by se zasílali jen v případě jejich změn v samostatném souboru. Zde je MF, ale velmi opatrné, protože se jedná o značný zásah do současných struktur reportingu. Dojde také ke zrušení některých souborů, nicméně zároveň také přidání nových (live dealer game), včetně dílčích položek

(důvody zrušení konta, druh transakce týkající se hráčova konta aj.).

Oficiální připomínkové řízení by mělo začít počátkem příštího roku. Do té doby s námi chce MF navrhované

změny diskutovat a požaduje naši zpětnou vazbu. Máme tak jedinečnou šanci se zapojit do procesu přípravy novely vyhlášky a promítnout do ní naše poznatky.

JEDNOTNÝ SEZNAM BLOKOVANÝCH INTERNETOVÝCH STRÁNEK: NOVÁ AGENDA ČTÚ OD ROKU 2026



Od 1. ledna 2026 by Český telekomunikační úřad (ČTÚ) měl spravovat a zveřejňovat jednotný seznam blokováných internetových stránek, který bude dostupný pro poskytovatele internetových služeb i širokou veřejnost. Cílem této změny je sjednotit dosud roztržitou správu blokováných stránek, kterou vedly různé orgány podle specifických předpisů. To mimo jiné obsahuje novela zákona o elektronických službách a ČTÚ, která je aktuálně projednávána v Poslanecké sněmovně.

V současné době existují různé seznamy blokováných internetových stránek vedené například Ministerstvem financí (MF) nebo Státním ústavem pro kontrolu léčiv (SÚKL). Tato roztržitost může pro operátory, kteří jsou povinni blokovat přístup k určitým stránkám, představovat administrativní zátěž, jelikož musí sledovat více seznamů. Nová úprava by měla tuto povinnost zjednodušit tím, že poskytovatelé přístupu k internetu budou mít přístup k jedinému seznamu vedenému ČTÚ.

ČTÚ a jeho úloha

Je důležité poznamenat, že ČTÚ nezískává pravomoc zařazovat nové webové stránky na seznam. Pouze převzme roli centrálního správce seznamu a bude zajišťovat, aby byly informace poskytovány relevantními státními orgány, jako jsou MF, SÚKL, Státní zemědělská a potravinářská inspekce (SZPI) nebo Ústav pro státní kon-

trolu veterinárních biopreparátů a léčiv. Každý z těchto orgánů bude povinen předávat informace ČTÚ, aby bylo zajištěno, že seznam bude aktuální a kompletní.

Riziko zpoždění v blokování stránek

Přestože tento krok do jisté míry zjednoduší operátorům život, může se vyskytnout dočasný problém v přenosu informací mezi jednotlivými institucemi. Například se může stát, že stránka, která bude již na seznamu MF, ještě nebude na seznamu ČTÚ. V takové situaci by poskytovatel připojení, který by se řídil pouze seznamem ČTÚ, mohl technicky porušit zákon o hazardních hrách (ZHH), který stanovuje povinnost blokovat stránky na seznamu MF. Tento nesoulad by však měl být jen krátkodobý a lze předpokládat, že MF bude v těchto případech shovívavé.

Legislativní rámec a budoucí vyhlášky

Novela zákona o elektronických komunikacích také obsahuje ustanovení o tom, že ČTÚ vydá prováděcí vyhlášku, která bude přesně stanovovat rozsah údajů zveřejňovaných na seznamu a pravidla pro předávání informací mezi orgány. Tímto způsobem bude zajištěno, že seznam bude nejen veřejně dostupný, ale také snadno použitelný pro operátory, například ve formě strojově čitelných dat.

Závěr

Zavedení jednotného seznamu blokováných internetových stránek představuje důležitý krok směrem ke zjednodušení a zefektivnění správy tohoto procesu. Od 1. ledna 2026 bude ČTÚ hrát klíčovou roli v zajištění přehledného systému pro blokování internetových stránek podle platných právních předpisů, čímž uleví poskytovatelům internetového připojení a zajistí snadnější informovanost veřejnosti.

ZMĚNA DAŇOVÝCH FORMULÁŘŮ PRO HAZARDNÍ DAŇ

Protože je IPRH oficiálním připomínkovým místem, obrátilo se na něj Ministerstvo financí v rámci zahájeného vnějšího připomínkového řízení ke změně vyhlášky o daňových formulářích. Chystané změny se mají dotknout i formuláře, který používáte pro odvedení hazardní daně. Plánovaná účinnost je stanovena na začátek příštího roku 1. ledna 2025. Hlavní změna se dotkne odvádění daně z živé hry landbased, kdy úprava zohledňuje změnu pohledu správce daně na stanovení základu daně pro tento druh hazardní hry. **Základ daně pro živou hru, respektive rozdíl úhrnu přijatých**

vkладů a úhrnu vyplacených výher musí být nezáporný.

To znamená, že provozovatel si nemůže uplatnit ztrátu. Navrhovaná úprava tak bohužel absolutně nereflektuje provozní praxi v kasinech, kdy může dojít k tomu, že výplata výher může za zdaňovací období přesáhnout vsazené částky do hry. IPRH proto uplatnil k navrhované úpravě připomínku, aby bylo provozovateli živých her umožněno zohlednit v rámci svého daňového přiznání vzniklou ztrátu. Tím, že se jedná pouze o vyhlášku, která neprochází standardním legislativním procesem jako zákony, dojde k vypořádání připomínek snad rychle.

ŠVÉDSKÝ PARLAMENT ZVAŽUJE SNÍŽENÍ DANĚ Z HAZARDU JAKO ODPOVĚĎ NA KLESAJÍCÍ MÍRU CHANNELIZACE



Švédský parlament (Riksdagen) se rozhodl zvážit snížení daně z hazardu po návrhu člena Umírněné strany, Carla Nordbloma. Tento krok přichází jen tři měsíce poté, co byla daň z hazardu zvýšena z 18 % na 22 % z hrubého příjmu z her (GGR), což vzbudilo obavy mezi provozovateli hazardních her, že vysoké daňové zatížení snižuje konkurenceschopnost legálních provozovatelů.

Dopad na míru channelizace

Míra channelizace, tedy podíl hráčů, kteří hrají na licencovaných platformách oproti těm nelegálním, je klíčovým ukazatelem úspěšnosti regulace hazardu. Při liberalizaci trhu v roce 2019 si švédský regulační orgán pro hazardní hry, Spelinspektionen, stanovil za cíl dosáhnout

90% míry channelizace. Nicméně současné údaje ukazují, že míra channelizace klesla na 69 % až 82 %. Tento pokles je podle odhadů monopolního provozovatele sázek ATG způsoben především zvýšeným zdaněním a dalšími regulačními opatřeními.

Podle Spelinspektionen se míra channelizace pohybuje kolem 86 %, což je však stále pod stanoveným cílem. Přitom existuje riziko, že hráči sázející na nelegálních stránkách vkládají vyšší částky, čímž se tento podíl dále zkrusluje. Pokud by se vzal v úvahu vyšší obrat na nelegálních stránkách, mohla by skutečná míra channelizace být dokonce nižší, kolem 78 %.

Problém vysokého zdanění

Hlavním důvodem, proč švédská vláda v červenci 2023 zvýšila daň z hazardních her byla vidina zvýšení příjmů o zhruba 500 milionů švédských korun ročně. Tento krok byl kritizován mnoha zástupci odvětví hazardních her, kteří varovali, že vyšší daň povede k odchodu hráčů na nelicencované zahraniční stránky, kde jsou nižší náklady.

Švédská asociace pro hazardní hry (BOS) uvádí, že míra channelizace klesá zejména v oblasti online kasin, kde se podle BOS pohybuje kolem 72 %, zatímco regulátor Spelinspektionen ji odhaduje na 81 %. Tyto rozdíly v odhadech naznačují, že skutečný stav může být ještě

horší.

Možná řešení

Carl Nordblom ve svém návrhu z 2. října navrhl, aby parlament zvážil snížení daně a zároveň prověřil souvislost mezi zdaněním a channelizací. Cílem by mělo být nalézt rovnováhu, která by umožnila zlepšit podíl hráčů na licencovaném trhu, a tím i zvýšit kontrolu nad hazardem.

Proto aby Švédsko dosáhlo cílové 90 % channelizace, je podle Gustava Hoffstedta, předsedy BOS, nezbytné provést jak represivní opatření vůči nelegálním provozovatelům, tak i liberalizaci trhu s hazardními hrami. To zahrnuje nejen nižší daňové zatížení, ale také zlepšení atraktivity legálních nabídek pro spotřebitele, aby hráči ne-

měli důvod přecházet na zahraniční, nelicencované stránky.

Výhled do budoucna

Odhaduje se, že kvůli vyšším nákladům by mohlo přejít až 6 085 švédských hráčů na nelegální alternativy, pokud nedojde ke změně současné daňové politiky. To by nejen oslabilo dohled nad hazardními hrami, ale také snížilo příjmy z daní, protože legální provozovatelé by byli méně konkurenceschopní.

Návrh na snížení daně z hazardu je proto klíčovým bodem diskuse o budoucím vývoji švédského hazardního trhu a jeho regulace. Výsledky parlamentního projednání budou zásadní nejen pro provozovatele hazardních her, ale i pro hráče a švédskou ekonomiku.

V NIZOZEMSKU VSTOUPÍ V PLATNOST LIMITY VKLADŮ NA ONLINE HRY



Další kroky na ochranu hráčů

Kromě limitů musí noví hráči při registraci nastavit osobní vkladový limit. Provozovatelé pak mají povinnost zvyšovat povědomí o dostupné pomoci pro osoby ohrožené závislostí, zejména pro ty, jejichž vkladový limit činí 350 EUR měsíčně nebo méně. Každých 30 minut se také objeví upozornění, které hráče informuje o délce jejich hraní.

Podpora průmyslu a výzvy

Nová opatření jsou podporována obchodním sdružením VNLOK (Industry trade association of Licensed Dutch Online Gambling Providers), které zdůrazňuje, že tato pravidla posílí bezpečnost na nizozemském trhu s hazardními hrami. Předsedkyně VNLOK Helma Lodders však zároveň vyjádřila obavy z toho, že přehnaná regulace by mohla hráče odvést k nelegálním provozovatelům hazardních her, což by mělo opačný efekt, než jaký vláda zamýšlí.

Nová opatření přinášejí i vyšší náklady pro provozovatele, zejména v souvislosti s dodatečnou administrativou a možným poklesem spotřebitelských výdajů na hazardní hry.

Od 1. října vstoupila v Nizozemsku v platnost nová ochranná pravidla pro online hazardní hry, která mají přísněji kontrolovat chování hráčů a snížit riziko vzniku škod spojených s hazardem. Klíčovým prvkem je zavedení limitů pro vklady, které se vztahují k čistému vkladu hráče během kalendářního měsíce. Pokud čistý vklad přesáhne 700 EUR, další vklady budou blokovány až do konce měsíce. Pro mladé dospělé ve věku 18–25 let je tento limit nižší – 300 EUR.

Tato nová opatření jsou povinná pro všechny licencované provozovatele v Nizozemsku. Hráči mohou zvýšit svůj vkladový limit pouze po předložení dokladu o příjmu, přičemž maximální vklad nesmí přesáhnout 30 % jejich čistého příjmu.

NĚMECKÝ REGULÁTOR OCENIL VEŘEJNOST ZA POMOC V BOJI PROTI NELEGÁLNÍMU HAZARDU

Gemeinsamen Glücksspielbehörde der Länder (GGL), německý regulátor hazardních her, vyzdvihl spolupráci obyvatel Německa, kteří od začátku roku 2023 poskytli zhruba 1 500 tipů o nelegálních provozovatelích hazardních her. GGL uvedl, že přibližně polovina těchto hlášení se týkala nelegálních online her, zatímco druhá polovina upozorňovala na nesrovnalosti u legálních provozovatelů.

Během letošního roku regulátor provedl více než 1 860 kontrol webových stránek a 483 poskytovatelů her. Díky tomu bylo vydáno 113 zákazů, přičemž 63 provozovatelů buď zastavilo své služby, nebo odstranilo nevhodnou reklamu.

Ronald Benter, člen představenstva GGL, ocenil podporu veřejnosti, která hraje klíčovou roli v prevenci závislosti na hazardních hrách a v boji proti nelegálním nabídkám. GGL zároveň vyzývá k pokračující spolupráci a poskyto-

vání co nejvíce detailních informací prostřednictvím svého oznamovacího systému.

I když GGL tvrdí, že německý černý trh tvoří pouze 4 % hrubého příjmu z hazardu, místní organizace Deutscher Online Casinoverband (DOCV) s tímto údajem nesouhlasí. DOCV odhaduje, že nelegální provozovatelé představují až 20 % online příjmů z hazardních her. Tuto nesrovnalost dokládá studie z roku 2023 provedená univerzitou v Lipsku, která zjistila, že pouze 50,7 % hráčů preferuje legální online operátory.

GGL přesto zdůrazňuje, že systém oznamovatelů výrazně přispívá k potlačení nelegálních aktivit. Zároveň však přiznává, že některé poskytnuté informace byly neúplné, což bránilo důkladnému vyšetřování. Regulátor proto i nadále vyzývá veřejnost k aktivnímu používání systému oznamovatelů a podpoře boje proti nelegálnímu hazardu.

REAKCE HAZARDNÍHO PRŮMYSLU NA ZVÝŠENÍ DANÍ V NIZOZEMSKU



Nizozemská vláda oznámila plán postupného zvýšení daně z hazardu, což vyvolalo značnou reakci ze strany hazardního průmyslu. Podle právníka Alana Littlera z advokátní kanceláře Kalff Katz & Franssen vláda ignoruje obavy provozovatelů hazardních her a považuje hazardní hry za jednoduchý zdroj příjmů.

Zvýšení daně bylo oznámeno 18. září v rámci vládního podzimního rozpočtu. Současně byla zveřejněna zpráva, která varovala před výraznými ztrátami online provozovatelů hazardních her a možným uzavřením poboček

Holland Casino. Přestože zpráva od Atlas Research ukazuje na negativní dopady, vláda postupuje se zvýšením daně o 7,3 %, což má být realizováno ve dvou fázích.

Postupné zvýšení daní ve dvou fázích

Vláda se rozhodla zvýšit daň z hrubých herních příjmů (GGR) postupně, aby zmírnila dopady na provozovatele hazardních her a zároveň uspokojila zájmy sportovního sektoru, který z těchto příjmů čerpá prostředky. První fáze vstoupí v platnost v lednu 2025, kdy se daň zvýší na 34,2 %. Toto zvýšení je považováno za kompromisní krok, který umožní provozovatelům lépe zvládnout ekonomické dopady a zároveň minimalizovat odpor ze strany sportovního odvětví.

Druhá fáze zvýšení daně má následovat později, i když konkrétní termín a konečná výše zatím nebyly stanoveny. Odhaduje se však, že v letech 2025 až 2028 by vláda mohla ročně získat až 202 milionů eur z dodatečných daní.

Přestože vláda tvrdí, že cílem zvýšení daní je odradit obyvatele Nizozemska od hazardu, odborníci varují, že tento krok může ohrozit regulovaný sektor hazardu. Provozovatelé mohou být nuceni opustit trh, což by mohlo zvýšit míru nelegálního hazardu a omezit ochranu spotřebitelů.

Premiér Dick Schoof hájil zvýšení daní s tím, že jde o opatření, které má omezit hazardní hry v zemi. Zároveň uvedl, že odklad a postupný přístup ke zvýšení daní byl částečně způsoben tlakem ze strany sportovního sektoru, který se obává snížení svých příjmů.

Ochrana spotřebitelů na úkor příjmů?

Navzdory tlaku na regulaci hazardu se průmysloví odborníci obávají, že ochrana spotřebitelů byla obětová-

na ve prospěch vyšších daňových příjmů. Willem van Oort, konzultant v tomto odvětví, uvedl, že vláda hledala způsob, jak získat dalších 200 milionů eur na financování svých návrhů během koaličních jednání. Alan Littler pak kritizuje, že nizozemská vláda upřednostnila státní kasu před ochranou spotřebitelů hazardních služeb, což by mohlo vést k neplnění regulačních cílů a ohrožení dlouhodobé stability regulovaného trhu.

Zda vláda nakonec ustoupí od svých původních plánů, není jasné, ale někteří odborníci doufají, že by postupné zvýšení daní mohlo být chápáno jako kompromis, který nakonec uleví trhu.