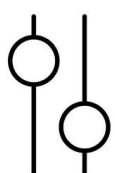


NEWSletter



Říjen
2024



INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER

BOJ PROTI MANIPULACI SPORTOVNÍCH UTKÁNÍ ZÍSKÁVÁ NA SÍLE KONFERENCE INTERPOLU V PRAZE



Českého olympijského výboru Jiří Kejval. „Match fixing je to pro nás zásadní věc, protože sport je postavený na principech fair play a takové věci podstatu sportu ničí. Snažíme se pracovat nejen na potírání trestné činnosti, ale i prevenci ve sportu. Tato konference je pro nás nejen skvělá příležitost se hlouběji dostat do problematiky, ale zároveň přivítat ty největší odborníky,“ uvedl Kejval.

Manipulace sportovních utkání neboli „match-fixing“ je celosvětovým problémem, jehož rozsah i dopady rostou. Pod taktovkou Interpolu se v polovině října v Praze uskutečnila konference, která si kladla za cíl přinést nové možnosti boje proti tomuto fenoménu. Třídenní setkání, na kterém se sešlo na 150 odborníků z téměř 50 zemí, poskytlo prostor pro výměnu zkušeností, prohloubení spolupráce a formulaci nových postupů v boji proti nelegálnímu ovlivňování sportovních výsledků.



Problematika sázek a manipulace ve sportu

Organizované skupiny, často působící mezinárodně, si pro manipulaci vybírají nejen celosvětově populární sporty, jako je fotbal a basketbal, ale zaměřují se také na méně sledované sporty, například stolní tenis. Tyto skupiny často operují v online prostředí, což značně ztěžuje vyšetřování a prokazování viny. Zástupce Policie ČR Martin Vondrášek upozornil, že aktivity probíhají na různých úrovních: sázky mohou být přijímány ve třetí zemi, zatímco samotné zápasy probíhají jinde. „Máme případy, kdy se sázky na české zápasy přijímají v Asii, kde registrace sázejících není tak přísná jako v Česku,“ uvedl.

Z údajů společnosti Sportradar, která monitoruje podezřelé aktivity po celém světě, vyplývá, že Česko se umístilo na druhém místě v počtu podezřelých případů manipulace, hned za Brazílií. Česko bylo spojeno s 67 případy, zatímco Brazílie s 109 případy. Podle Vondráška je manipulace téměř vždy organizovaná a často zahrnuje propojení osob ze sportovního a sázkového prostředí.

Čtrnáctého ročníku konference se účastní i předseda

Nutnost prevence a národní spolupráce

Jedním z hlavních výstupů konference bylo doporučení vytvořit národní platformu, která by umožnila těsnější spolupráci mezi jednotlivými subjekty, včetně sportovních svazů, Policie ČR a Národní sportovní agentury. Ondřej Šebek, šéf NSA, potvrdil, že otázka match-fixingu je jednou z hlavních priorit agentury, která usiluje o vytvoření bezpečného sportovního prostředí. NSA zvažuje zřízení pozice národního „safeguarda“, jehož úkolem by bylo monitorovat rizikové chování spojené se sázením a manipulací výsledků.

Význam mezinárodní spolupráce

Interpol a Europol hrají klíčovou roli při koordinaci mezinárodních vyšetřování, protože tento problém často přesahuje hranice jednotlivých států. Koordinátor pro finanční kriminalitu v Interpolu Tomonobu Kaja se konference v Praze účastnil s cílem sdílet modus operandi z dalších členských států Interpolu a zlepšit možnosti vzájemné komunikace mezi vyšetřovacími orgány a sportovními institucemi.

NOVÝ INSTITUT PRO REGULACI HAZARDNÍCH HER NA SLOVENSKU



Jednadvacátý říjen se zapsal do historie jako významný milník v oblasti hazardních her na Slovensku. Po měsících příprav a vytrvalého úsilí vznikl Institut pre reguláciu hazardných hier (IPRH SK), instituce, která si klade za cíl posílit moderní a odborný přístup k regulaci hazardních her.

Tento projekt vznikl jako reakce na rostoucí poptávku nejen ze strany společností podnikajících v oblasti hazardních her na Slovensku, ale i Úradu pre reguláciu hazardných hier. Aby přispěl ve spolupráci s veřejnou správou, adiktology a samosprávou k jednotnému, koncepčnímu a modernímu rozvoji hazardních her na Slovensku. V jeho čele jako výkonný ředitel stojí JUDr. Dávid Lenčoš, LL.M., který řadu let působil jako generální ředitel Úradu pre reguláciu hazardných hier.

Partnerství s českým institutem

Nově vzniklý slovenský institut vychází z dlouholetých zkušeností partnerské organizace, Institutu pro regulaci

hazardních her v České republice, který se úspěšně etabloval jako odborný a profesionální partner veřejné správy i trhu. Český institut získal respektovanou pozici v oblasti tvorby politiky a legislativních norem v hazardní oblasti, čímž vytvořil vzor pro slovenské partnery.

Slovenský IPRH SK se tak bude opírat o osvědčené metody a zkušenosti svého českého partnera, přičemž tyto přístupy přizpůsobí místním podmínkám a specifikům slovenského trhu.



Poslání a ambice institutu

Hlavním posláním IPRH SK je vytvořit stabilní a předvídatelné prostředí pro všechny, kteří působí v oblasti hazardních her. IPRH SK plánuje po vzoru českého Institutu aktivně přispívat k vyhodnocení dopadů regulace nebo zvyšování společenské odpovědnosti a snižování rizik spojených s hraním hazardních her.

DEBATY NAD ZPŘÍSNĚNÍM REGULACÍ REKLAMY POKRAČUJÍ

Dne 23. října 2024 proběhlo na půdě Úřadu vlády ČR klíčové jednání zaměřené na regulaci reklamy v oblasti hazardních her. Pozvání na setkání adresovala Ing. Lucie Kiššová, ředitelka Odboru protidrogové politiky ÚV ČR, a akce se zúčastnili odborníci, zástupci státní správy, politici i představitelé průmyslu.

Hlavním tématem byl rozbor současné regulace reklamy

na hazardní hry, který vychází z Akčního plánu politiky v oblasti závislostí 2023–2025. Cílem této iniciativy je zvážit možná zpřísnění reklamních pravidel a případně upravit legislativní rámec, který by lépe reagoval na rizika spojená s marketingem a sponzoringem v této oblasti. Předběžná analýza obsahuje návrhy na omezení ve všech hlavních kanálech a oblastech reklamy – televizní a rozhlasové reklamy, online kampaní, reklamy na sociálních sítích, outdoorové reklamy, affiliate marketingu a

cross-sellingu.

Účastníci jednání z řad průmyslu upozornili, že vládní analýza představuje spíše souhrn možných restrikcí než ucelený přístup s ohledem na praktickou proveditelnost a předpokládaný dopad jednotlivých opatření.

Představitelé odvětví deklarovali připravenost spolupracovat na návrzích smysluplné regulace a zdůraznili nutnost času na zpracování kvalitní zpětné vazby. Na závěr jednání se podařilo vyjednat termín do 15. prosince, do kterého má sektor předložit jednotný návrh na seberegulaci. Tento návrh má obsahovat řešení pro jednotlivé oblasti reklamy a návrhy, jakými zákonnými opatřeními lze v praxi efektivně regulovat reklamu v rámci sektoru.

Plán dalšího postupu a pracovní skupina pro přípravu návrhu

Po dohodě na prodloužení termínu ihned vznikla pracovní skupina, jejíž členové se zaměří na přípravu konkrétních návrhů pro seberegulaci a zákonnou regulaci

reklamy. Skupinu tvoří zástupci významných organizací v sektoru hazardních her, včetně Marka Hermana (APKURS), Jana Chudoby (Sazka), Jakuba Kolomičenka (Betano), Tomáše Kmenta (Asociace Kasin), Ladislava Vojtky (CbData) a Jaroslava Sity (GTO Solution a Asociace hráčů pokeru a kurzových sázek). První pracovní schůzka této skupiny se uskutečnila na konci října.

Šance na změnu: sektor může prokázat ochotu k seberegulaci

Jde o zásadní příležitost, aby průmysl předvedl svou ochotu a schopnost regulovat se, ještě před tím, než by vláda přistoupila k plošným restrikcím. „Stálo to značné úsilí, ale máme jedinečnou možnost ukázat, že dokážeme být konstruktivní a přijít s efektivní seberegulací,“ zaznělo během posledního jednání.

Regulace hazardní reklamy, která bude reflektovat nejen názory státu, ale i data a zkušenosti samotného sektoru, by mohla přinést dlouhodobě účinná řešení, která budou vyhovovat všem zúčastněným stranám.

ZNEPOKOJUJÍCÍ NÁRŮST ČERNÉHO TRHU S ONLINE HAZARDEM VE VELKÉ BRITÁNII



Podle nového průzkumu zadaného Radou pro sázení a hry (BGC) jsou mladší a větší hráči ve Spojeném království nejvíce ohroženi nelegálními online hazardními hrami. Zpráva uvádí, že až 2,7 miliardy liber bylo přes internet vsazeno u nelegálních provozovatelů, což představuje zhruba 2,1 % z celkové legálně vsazené částky. Tento nebezpečný trend nejenže ohrožuje hráče, ale také připravuje britskou státní pokladnu až o 67 milionů liber ročně, pokud zohledníme i nelegální hazard v kamenných provozovnách.

Generální ředitelka BGC, Grainne Hurst, upozorňuje na rostoucí nebezpečí černého trhu s hazardními hrami. „Miliony zákazníků jsou hnány do náruče těchto nebezpečných provozovatelů, kteří se nestarají o bezpečnost hráčů a nepřispívají ani daněmi,“ říká Hurst. Mezi hlavní faktory, které černý trh činí atraktivním, patří vyšší bonusy, anonymita a absence omezení, jakým je například britský zákaz používání kreditních karet pro dobíjení peněz do hazardních her.

Průzkum od londýnské ekonomické poradenské firmy Frontier Economics rovněž ukázal, že 16 % hráčů ve věku 18 až 24 let používá alespoň jednu nelegální stránku, na které hrají hazardní hry. To je dramatický rozdíl oproti pouhému 1 % hráčů ve věkové skupině 65 až 74 let. Větší hráči, tedy ti, kteří měsíčně vsadí více než 1 000 liber, také častěji přecházejí k černému trhu, což je znepokojující trend.

Riziko zvýšení daní a jeho dopad

Současná labouristická vláda zvažuje zvýšení daní z ha-

zardních her, což by mohlo dále zhoršit situaci. V současné době je daň z online kasin ve Spojeném království 21 % a ze sportovních sázek 15 %, což je v evropském kontextu jedna z nejnižších hodnot. V jiných zemích, jako jsou Nizozemsko a Švédsko, se daně již zvýšily na téměř 38 %, respektive 22 %, čímž chtějí vlády omezit nelegální hazard a zvýšit příjmy do státní pokladny.

Zástupci britského hazardního průmyslu, jako je BGC, varují, že přísnější regulace a vyšší daně by mohly vést k odlivu hráčů od legálních provozovatelů na nebezpečný černý trh. „Přísné a špatně promyšlené předpisy vedou zákazníky z regulovaného sektoru na nebezpečný, neregulovaný černý trh,“ upozorňuje Hurst. Podle ní musí být řešení komplexní a nevyřeší ho pouze zvýšené vymáhání práva.

Doporučení pro řešení černého trhu

Bílá kniha Spojeného království z dubna 2023 vyzývá k dalšímu výzkumu černého trhu s hazardními hrami,

protože informace o jeho skutečné velikosti jsou omezené. Některé evropské země, jako Itálie, Španělsko nebo Belgie, již zavedly zákazy marketingu hazardních her, což může pomoci snížit zmatení mezi legálními a nelegálními provozovateli.

Raffaello Rossi z Bristol Hub for Gambling Harms Research uvedl, že zákaz marketingu hazardních her by byl efektivním opatřením, jak odlišit legální operátory od těch nelegálních. Pokud vláda nepřijme účinné kroky, hrozí, že se nelegální hazard bude dále šířit a stát přijde o další příjmy z daní, zatímco hráči budou vystaveni větším rizikům.

Závěrem je zřejmé, že Spojené království čelí rostoucímu problému s černým trhem hazardních her, a to zejména mezi mladšími a náruživějšími hráči. Bez vyvážené regulace, která ochrání hráče a zároveň udrží konkurenceschopnost legálních provozovatelů, může tento nebezpečný trend pokračovat.

ZPRÁVA UPOZORŇUJE NA NALÉHAVOU POTŘEBU OMEZIT MNOŽSTVÍ REKLAMY NA HAZARDNÍ HRY V IRSKU



Severoirská All-Party Group (APG) se sešla, aby projednala zprávu, která varuje před naléhavou potřebou snížit množství reklamy na hazardní hry na severu i v Irské republice. Tato zpráva, nazvaná „Červený kód: Mladí lidé a jejich vystavení marketingu hazardu prostřednictvím médií a sportu na ostrově Irsko“, byla zveřejněna 4. října projektem Youth, Gambling Marketing and the Shared Island (YouGaMSI), který je financován Shared Ireland Fund. Tato vládní iniciativa podporuje projekty zlepšující spolupráci a porozumění na celém irském ostrově.

Klíčová doporučení zprávy

Zpráva YouGaMSI obsahuje několik klíčových doporučení. Prvním je, že Irská republika i Severní Irsko musí „urychleně implementovat legislativu ke snížení objemu, frekvence a načasování marketingu hazardních her“. Důraz je kladen na reklamy vysílané a poskytované na vyžádání, zejména před 21:00 a v online prostředí.

Zpráva také upozorňuje na irský zákon o regulaci hazardních her, který se nachází ve finální fázi projednávání. Ten zahrnuje kontroverzní zákaz reklamy na hazardní hry mezi 5:30 a 21:00, což by mohlo ohrozit ekonomickou udržitelnost sportovních organizací.

Mezi další doporučení patří aktualizace reklamních předpisů tak, aby reflektovaly současné marketingové strategie, a meziodborový přístup k marketingu v živém sportu. Dále je navrženo zavedení pokynů pro profesionální vysílání a sociální média, které by měly uznat hazard jako problém veřejného zdraví, a zavedení poplatku z hazardu na financování kampaní zaměřených na veřejné zdraví a vzdělávání.

Zpráva také doporučuje, aby sportovní organizace v Irsku, které přijímají státní financování, odstranily svou závislost na marketingu hazardních her na svých akcích, zejména v oblastech, které jsou viditelné v televizních přenosech.

Na zasedání APG 8. října profesorka Aphra Kerr z Maynooth University a Dr. Paul Kitchin z Ulster University prezentovali zjištění zprávy. Kerr upozornila na vysokou míru vystavení mladých lidí marketingu hazardních her, přičemž některé sporty, jako šipky a koňské dostihy, dosáhly úrovně „saturace“. Tento trend je patrný také během fotbalových přenosů Premier League.

Současný stav regulace hazardu v Severním Irsku

Severní Irsko je ve druhé fázi reformy svých zákonů o hazardních hrách. Návrh zákona o sázkách, hrách, loteriích a zábavách (dodatek), který byl schválen v roce 2022, se zaměřuje na otázky týkající se online hazardu. V červenci 2024 APG učinila 57 doporučení pro výkonnou moc Severního Irska, včetně vytvoření nového nezávislého regulátora a stanovení limitů pro ztráty a výdaje.

Ministr pro komunity Gordon Lyons uvedl, že jeho cílem je zajistit, aby právní změny v oblasti hazardních her byly implementovány co nejdříve na začátku příštího mandátu. Mezitím Ministerstvo pro komunity (DfC) zahájilo nový průzkum prevalence hazardních her a připravuje další fázi reformy zákonů o hazardních hrách v zemi.

Zpráva YouGaMSI zdůrazňuje urgentní potřebu změn v regulaci hazardního marketingu, aby se chránily zranitelné skupiny, zejména mladí lidé. Je nutné, aby vlády obou jurisdikcí prioritizovaly legislativní změny a aktualizaci předpisů, aby se přizpůsobily současným marketingovým praktikám a ochránily veřejné zdraví.

Klíčová doporučení:

- 1. Zavést nové zákony:** Je potřeba rychle omezit objem a časování reklam na hazard, zejména před 21:00.
- 2. Aktualizovat pravidla reklamy:** Pravidla by měla lépe odrážet moderní marketing a měly by být regulovány všechny formy propagace hazardních her ve sportu.
- 3. Zaměřit se na veřejné zdraví:** Hazardní hry by měly být považovány za problém veřejného zdraví, a to včetně pokynů pro reklamu na sociálních médiích.
- 4. Zavést poplatek z hazardu:** Tento poplatek by mohl financovat kampaně na podporu veřejného zdraví a vzdělávání.
- 5. Zrušit marketing v podpořených sportech:** Sportovní organizace, které dostávají státní podporu, by měly přestat propagovat hazardní hry.

V PORTUGALSKU PADLY TRESTNÍ OZNÁMENÍ NA INFLUENCERY

Portugalská asociace pro online hazard a sázení (APAJO) nedávno vyzvala veřejnost k ostráživosti vůči nelegálním reklamám na hazardní hry. Na základě důkazů nahlásila policii pět známých influencerů a osm provozovatelů za jejich účast na propagaci nelegálních hazardních aktivit. Tímto krokem APAJO sleduje cíl omezit rozšiřování nelicencovaných hazardních platforem a ochránit hráče před riziky, která tato činnost představuje.

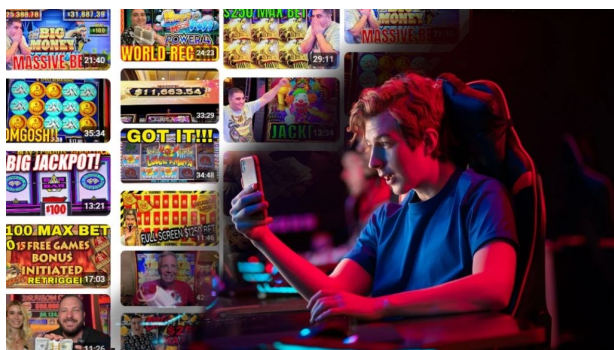
Kdo čelí obvinění?

Mezi influencersy, na které bylo podáno trestní oznámení, patří osobnosti jako Numeiro, Cláudia Nayara, rithayoutuber, GODMOTA a Bruno Savate. Tito influenceri byli označeni za propagátory nelegálních hazardních her na svých sociálních sítích. Kromě toho APAJO podalo stížnosti na provozovatele Betify, Monro, Weiss, BC.Game, Stake, Wolfi, Starda a Vem Bet. Asociace také varovala, že bude pokračovat v podávání dalších trestních oznámení, pokud budou zjištěny další nelegální

aktivity.

Vysoké povědomí i rizika nelegálních her

Nedávná studie APAJO o využívání online hazardních her ukázala alarmující výsledky – až 41 % portugalských hráčů využívá nelegální webové stránky. Tento podíl je dokonce vyšší mezi mladými lidmi ve věku 18 až 34 let, kde dosahuje 52,1 %. Navíc pouze 37,7 % hráčů, kteří hrají na nelegálních stránkách, si je vědomo toho, že porušují zákon. Mnoho dalších se mylně domnívá, že hrají na legálních platformách.



Média jako klíčový hráč v boji proti dezinformacím

Prezident správní rady APAJO, Ricardo Domingues, zdůraznil důležitost médií v tomto boji. Podle něj je zásadní, aby portugalská média jasně informovala o tom, které

stránky jsou licencované, a tím pomohla nasměrovat hráče na legální trh. „Je důležité, aby média poskytovala přesné informace o tomto sektoru, aby se předešlo tomu, že tisíce lidí budou neustále vystaveny rizikům sázení na nelicencovaných stránkách,“ uvedl Domingues.

Právní režim a odpovědnost za propagaci nelegálních hazardních her

Portugalská legislativa považuje provozování online hazardu bez licence za trestný čin, přičemž odpovědnost nesou i ti, kdo propagují nelegální sázení na sociálních sítích. Reklamy na nelicencované hazardní stránky mohou vést k trestnímu stíhání, zvláště pokud směřují na nelegální weby mimo seznam licencovaných platform.

APAJO upozornila, že neznalost zákona nezbavuje nikoho odpovědnosti za jeho porušení. Přestože nelegální hazardní hry lákají hráče na výhody, je potřeba dbát na to, aby byly dodržovány zákonné limity a předešlo se negativním důsledkům této činnosti.

Již v minulosti APAJO podala stížnosti na společnosti jako Stake a Betify a nadále plánuje spolupracovat s policií. Asociace upozornila, že její úsilí bude pokračovat, aby zajistila, že nelegální hazardní operace budou postaveny mimo zákon a zajištěna ochrana hráčů.

ŠVÉDSKÝ REGULÁTOR POTŘEBUJE POSÍLIT SVOU EFEKTIVITU



Švédský Národní kontrolní úřad (Riksrevisionen) kritizuje Spelinspektionen, regulátora hazardních her, za nedostatečný dohled nad licencovanými provo-

zovateli a vyzývá vládu, aby zpřísnila zákony zaměřené na nelegální hazardní trh. Podle zprávy by měl regulátor zlepšit svůj dohled a systematictěji analyzovat rizika, aby zajistil větší ochranu hráčů a účinnější kontrolu hazardního trhu.

Zpráva se zaměřuje především na kontroly licencovaných provozovatelů. Riksrevisionen poukazuje na to, že Spelinspektionen provádí příliš málo kontrol a ty, které jsou vykonány, často postrádají důkladnou analýzu rizik. Tento nedostatek systematického přístupu vede k tomu, že regulátor není schopen efektivně monitorovat celý trh a zajistit, že licencovaní provozovatelé plní stanovené regulace. Kontroly jsou většinou vybírány bez hlubší analýzy a jejich rozsah není dostatečný. Riksrevisionen doporučuje, aby Spelinspektionen zavedl empiricky pod-

ložený systém pro výběr subjektů k inspekčním a pravidelně přehodnocoval své kontrolní metody, aby reagoval na aktuální trendy a rizika v hazardním průmyslu.

Důležitým bodem je i to, že regulátor nesleduje, zda provozovatelé napravují zjištěné nedostatky, což oslabuje důvěru v celý systém. Zpráva také vyzývá k pravidelným kontrolám všech typů licencí a herních forem, včetně neziskových loterií a monopolů, aby byl systém vnímán jako důvěryhodný a transparentní.

Od otevření regulovaného trhu v roce 2019 se Spelinspektionen potýká s problémem nelegálních provozovatelů. Zákon v této oblasti je podle Riksrevisionen nejasný

a komplikuje postihy nelicencovaných provozovatelů. Ředitelka Claudia Gardberg Morner doporučuje větší dohled nad rizikovými hazardními aktivitami, zejména online hazardem, který může hráčům působit značné finanční i psychologické problémy.

Spelinspektionen připouští, že se jedná o náročnou výzvu, a přislíbila spolupráci s vládou na zavedení efektivnějších metod dohledu. Tento krok vítá i sdružení hazardního průmyslu BOS, které podporuje snahu o větší transparentnost na švédském trhu.