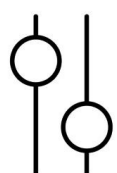


NEWSletter

An abstract graphic featuring a complex network of interconnected nodes and lines, resembling a globe or a data visualization. The nodes are represented by small circles in various shades of blue, black, and grey, connected by thin, dark lines. The overall shape is roughly spherical, with some nodes and lines extending outwards, creating a sense of depth and connectivity. The background is a light, textured grey.

Září



INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER

2025

PROGRAM MEZINÁRODNÍCH KONFERENCÍ BYL ZVEŘEJNĚN



Týden zodpovědného hraní (3.–9. 11. 2025) se nám blíží a stejně tak chystané mezinárodní konference v Praze. **Na jaké přednášející se můžete těšit se dozvíte na [webových stránkách](#), kde je dostupný detailní program na oba dva dny.**

Malý teaser:

- První den potvrdili účast Martin Šabo (ředitel odboru hazardu na MF) a bývalí regulátoři Claire Pinson (Francie) a Morten Ronde (Dánsko),

Gustaf Hoffstedt (tajemník BOS – švédská asociace online sázení), kteří budou diskutovat o nelegálním hazardu z pohledu regulátorů.

Se závěry svého výzkumu, jak vidí nelegální hazard hráči vystoupí Robert Klobucký ze slovenské akademie věd.

O metodách měření nelegálního hazardu budou diskutovat Simo Dragicevic, Šimon Vincze z Casino Guru nebo Jakub Žofčák z CETA.

- Druhý den se představí Sally Gainsbury (profesorka psychologie na univerzitě v Sydney), Simo Dragicevic (spoluzakladatel The Game Safety Institute), Mark Griffiths (psycholog Nottingham Trent University), Francesco Rodano (Playtech). Společným témat jejich vystoupení budou různé aspekty zodpovědného hraní – kdy pravidla chrání a kdy ženou hráče k nelegálům, využití AI a technologie eye-tracking nebo jak může design webů podpořit zodpovědné hraní.

SFÚ PŘEDSTAVILO HLAVNÍ NEDOSTATKY DAŇOVÝCH PŘÍZNÁNÍ

IPRH ve spolupráci se Specializovaným finančním úřadem (SFÚ) uspořádal workshop na téma *Správa daně z hazardních her*, jehož hlavním cílem bylo představení hlavních nedostatků v údajích uváděných v daňových příznáních v porovnání s těmi vykazovanými v rámci reportingu.

SFÚ upozornil, že reportovaná data často neodpovídají daňovým příznáním. Nejprve se proto zaměřuje na interní čištění a teprve poté kontaktuje provozovatele a požaduje po nich vysvětlení ohledně nesrovnalostí v daňových příznáních vs. reporting. Úřad si je vědom toho, že provozovatelé „nevidí“ na poskytovaná data, a **proto podporuje snahu, aby jim Ministerstvo financí (MF) zpřístupnilo alespoň souhrnné údaje**, které by

umožnily kontrolu i z jejich strany.

SFÚ dále zmínil, že aktualitě dat by také pomohlo, kdyby byl **provozovateli informován o opravách dat zasílaných mimo tzv. rollbacky**, protože o těch se dozvídá až ze systému MF se značným zpožděním. IPRH připraví vzor takového oznámení.

V rámci součinností SFÚ vysvětlil, proč požaduje informace o tom, který hráč se skrývá pod konkrétním ID hráčského konta. Tyto údaje jsou nezbytné pro sledování nestandardních pohybů a odstraňování duplicitních dat. Úřad zdůraznil, že postupuje v souladu se svými zákonnými oprávněními.

Nově SFÚ využívá pokročilé analytické nástroje pro kontrolu kurzových sázek a v této oblasti plánuje

zvýšenou kontrolní činností. U technických her se zaměřuje především na porovnávání odečtů z fyzických automatů s daty v AISG a na správné vykazování jackpotů, které bývá často chybné – například nejsou rozlišovány výhry z hlavní hry a z jackpotu nebo jsou vykazovány duplicitně. Stále také několik provozovatelů používá systém vykazování IN/OUT, který zkresluje výsledná data.

Významnou část činnosti SFÚ tvoří boj proti nelegálnímu hazardu. Úřad se zaměřuje na skutečné organizátory a

organizované skupiny, přičemž spolupracuje i s Policií České republiky. **Od roku 2017 SFÚ doměřil daň za nelegální provozování hazardu ve výši přibližně 450 milionů korun,** přičemž na nelegální online hazard připadá 400 milionů korun, z nichž bylo vybráno přibližně 40 % z takto doměřené částky. V případě nelegálních land-based hazardních her pak byla příslušná částka dokonce uhrazena v plném rozsahu.

PROBĚHLO PODZIMNÍ SETKÁNÍ ČLENŮ IPRH



Tentokrát se pravidelné setkání členů konalo na novém místě, a to v hotelu Grandium Hotel Prague. Témat k diskusi bylo mnoho.

V úvodu jsme se věnovali aktuálně diskutované seberegulaci reklamy a novému Kodexu reklamy účinnému od 1. září 2025, který vznikl ve spolupráci členů IPRH a dalších subjektů. Kodex má být hlavním argumentem proti dalšímu zpříšňování ze strany státu. Na příkladech ze zahraničí jsme ukázali, že regulace reklamy se zpříšňuje v celé Evropě, avšak plošné zákazy jsou postupně opouštěny jako neúčinné a podporující nelegální hazard.

Ve statistickém okénku jsme představili rostoucí využívání Panic buttonu. **Využívání zápisu do Rejstříku vyloučených osob prostřednictvím Panic button (67,4 %) válcuje zápis prostřednictvím Ministerstva financí (32,6 %).** Nejčastějšími důvody zůstávají insolvence a pobírání dávek v hmotné nouzi.

V AML části bylo upozorněno na dotazníkové šetření FAÚ, které proběhne na začátku října a je pro povinné osoby závazné. Probíraly se i novinky v seznamech rizikových zemí a metodických pokynech, včetně nového pokynu č. 9 pro kontrolu klienta. IPRH zároveň řeší s FAÚ rozdílný přístup celních úřadů při kontrolách.

Z evropské legislativy zůstávají aktuální témata EAA, DSA a nový zákon o kybernetické bezpečnosti, účinný od 1. listopadu 2025. V této oblasti zjišťujeme, jak se jeho požadavky dotknou výrobců hazardních her.

IPRH rovněž informoval o jednání s Exekutorskou komorou ohledně technického řešení zápisů osob v exekuci do Rejstříku a o komunikaci s Ministerstvem spravedlnosti ve věci zpožděného propisování osob v insolventci.



Diskutovala se i témata pro další jednání s Ministerstvem financí – například povolení Crash games a Plinka, přístup k Live dealer hrám či otázka virtuálních žetonů.

Z legislativních novinek jsme zmínili novelu zákona o hazardních hrách ([nově vložen § 15a](#)) zaměřenou na umožnění implementace programu na snižování rizikovitosti hraní a výměnu dat mezi provozovateli, stejně jako očekávanou novou reportingovou vyhlášku. Závěrem byla představena změna stanov IPRH zavádějící Posílenou spolupráci, která umožní aktivním členům realizovat nové projekty s vlastním financováním.

KLADNO V REFERENDU ODMÍTLO CELKOVÝ ZÁKAZ HAZARDU NA ÚZEMÍ MĚSTA. ZPŘÍSLNILO VŠAK ČASOVOU REGULACI.

Spolu s říjnovými volbami do Poslanecké sněmovny ČR se na Kladně konalo opakované místní referendum o přijetí zákazu provozování hazardních her na území města. **Ani tentokrát neprošlo, a to z důvodu nízké volební účasti, která činila 25,10 %.** K platnosti rozhodnutí v místním referendu bylo potřeba 35 %. V Kladně se referendum konalo již po druhé, když proti prvnímu byla podána žaloba, která byla úspěšná. Podle současného primátora Kladna Milana Volfa je však neustálá diskuse k hazardu v Kladně bouří ve sklenici vody. „Referendum se konalo podruhé a bylo o něčem, co neexistuje. Žádný problém s hazardem totiž na Kladně nemáme. I přes vysokou účast ve volbách byla procentuální účast v referendu ještě nižší, než v lednu

2023, kdy se uskutečnilo v souběhu s prezidentskými volbami. To hovoří za vše. Dovolím si podotknout, že jde o počín z dílny STANu s Piráty a chování některých agitátorů, kteří přesvědčovali a nutili lidi do hlasování v referendu, zastavovali důchodce a podobně, považují za nehorázné a nepatří do dnešní společnosti. Vůbec by mě nepřekvapilo, pokud zase budeme čelit žalobě, aby se toto zbytečné referendum konalo potřetí.“

Ještě před konáním referenda byla přijata **novela obecně závazné vyhlášky, o regulaci rušení nočního klidu, s účinností k 3. 10. 2025**, která stanovuje časové omezení provozní doby pro další kasina na území města. Konkrétně se jedná o dvě kasina provozované na ulici Třída ČSA.

AKTUALIZACE METODICKÝCH POKYNŮ V AML OBLASTI

Finanční analytický úřad (FAÚ) aktualizoval, resp. vydal následující metodické pokyny, které se týkají našeho sektoru. O které se konkrétně jedná?

č. 8 – Kopírování průkazů totožnosti pro účely AML zákona – povinná osoba by neměla pořizovat kopie průkazů totožnosti plošně u všech klientů. Vhodné je však dle FAÚ pořizovat kopie průkazů totožnosti v případech, kdy povinná osoba detekuje riziko z hlediska praní špinavých peněz, a dále v případech, kdy se jedná o zahraničního klienta či se doklad jeví jako poškozený nebo vykazuje známky padělání/pozměnění. Povinná osoba smí takto

pořízenou kopii použít jen pro účely AML zákona. K vyhotovení kopie dokladu není potřeba souhlasu držitele takového dokladu.

č. 9 – Kontrola klienta – do názvu tohoto metodického pokynu bylo doplněno slovíčko *nejen* (určený nejen úvěrovým a finančním institucím). Není tak již pochyb o tom, že se aplikuje i na náš sektor, a to do doby, než FAÚ přistoupí ke zpracování nového metodického pokynu určeného speciálně pro hazardní sektor. Tento metodický pokyn obsahuje vodítka k tomu, jakým způsobem a do jaké hloubky provádět kontrolu klienta, jaké vyžadovat dokumenty v případě zesílené kontroly klienta apod.

Č. 11 – Hodnocení rizik a systém vnitřních zásad –

FAÚ zdůrazňuje, že systém vnitřních zásad musí být konkrétním, návodným dokumentem, který uvádí postupy pro zaměstnance a zahrnuje vymezení kompetencí a odpovědností při plnění jednotlivých povinností dle AML zákona.

Současně upozorňuje, že by tento dokument neměl být zpracováván externími společnostmi, které jej zpracovávají pro různé typy povinných osob, protože tyto nemohou do detailu znát hazardní prostředí a skutečné interní fungování konkrétní společnosti.

EVROPSKÝ HAZARDNÍ PRŮMYSL VARUJE PŘED POSILOVÁNÍM ČERNÉHO TRHU



Legální provozovatelé hazardních her stále častěji upozorňují na riziko, že přílišná regulace a omezení legální nabídky vedou zákazníky k nelegálním alternativám. Podle zástupců oboru se propast mezi regulovaným a neregulovaným trhem zvětšuje a černý trh se z okrajového jevu stává významným hráčem, který ohrožuje jak ochranu spotřebitelů, tak veřejné finance.

Průmysl se proto snaží více vzdělávat spotřebitele o rizicích nelegálního hraní a volá po spolupráci širšího okruhu aktérů – od regulátorů a tvůrců politik až po platební společnosti a sociální sítě, které zprostředkovávají přístup k hazardním službám.

Přísnější regulace a daňová zátěž

Jedním z klíčových problémů je podle odvětví rostoucí daňová a regulační zátěž. Nová pravidla na ochranu hráčů, která byla v posledních letech zavedena například v Nizozemsku či Švédsku, mají sice posílit bezpečnost zákazníků, ale zároveň snižují atraktivitu legálních nabídek.

Nizozemský regulátor nedávno oznámil, že daňové

příjmy z hazardních her v roce 2025 klesnou oproti předchozímu roku o více než 40 milionů eur právě kvůli těmto opatřením. Ve Švédsku vláda připravuje zpřísnění zákona o hazardních hrách, včetně rozšíření jeho působnosti na platební služby a přísnější trestní odpovědnosti za provozování či propagaci nelegálního hazardu.

Podle odborníků ale problém spočívá v tom, že legálně licencované produkty nejsou pro hráče dostatečně atraktivní. Nelegální operátoři naopak nabízejí volnější podmínky, vyšší návratnost sázek (RTP) a agresivnější marketing.

Inovace v útlumu

Dalším faktorem, který oslabuje konkurenceschopnost legálních firem, je rostoucí náročnost regulačních požadavků. Část technologických kapacit licencovaných společností je dnes věnována především dodržování pravidel, což omezuje prostor pro vývoj nových produktů a inovací.

Zástupci odvětví upozorňují, že hazardní hry jsou digitální službou, kterou je pro zákazníky snadné vyhledat i mimo legální prostředí. Pokud se nabídka licencovaných provozovatelů stane příliš omezenou, hráči si najdou cestu k černému trhu, kde žádná omezení ani ochrana spotřebitelů neplatí.

Co bude dál

Očekává se, že evropské vlády budou v reakci na rostoucí obavy aktualizovat legislativní rámce a posilovat pravomoci regulačních a donucovacích orgánů, zejména v oblasti platebních transakcí a blokování přístupu k nelegálním webům. Zároveň lze

předpokládat, že vznikne více výzkumných projektů mapujících rozsah černého trhu, podobně jako je tomu ve Velké Británii.

Hazardní průmysl tak stojí před dvojí výzvou: zajistit udržitelnou úroveň regulace, která neodradí zákazníky od legální nabídky, a zároveň aktivně přispívat k ochraně spotřebitelů a boji proti nelegálním provozovatelům.

NOVINKY OD NAŠICH SLOVENSKÝCH SOUSEDŮ



Na Slovensku se toho v poslední době na poli hazardních her děje mnoho. Od návrhu nového zdanění hazardních her, zpřísnění úpravy v boji proti nelegálnímu hazardu, návrhu na omezení bonusů (freespins), nové metodiky k posuzování reklamy na herní prostory a výměny na postu generálního ředitele.

Novou generální ředitelkou Úřadu pre reguláciu hazardných hier se od 1. října tohoto roku stala paní Ing. Libuša Baranová.

V oblasti **nového zdanění** je situace překotná. Koaliční rada se finálně dohodla na aktualizaci daňových sazeb s tím, že hlavní cíl je vybrat na daních z hazardních her o 45-58 mil € více než doposud. Zvýšení se primárně týká internetových hazardních her, kurzových sázek a technických her:

Internetové hazardní hry a kurzové stávky - zvýšení z 27 % na 30 % GGR;

Technická zařízení v hernách a kasinech, u kterých zůstávají paušální poplatky:

elektromechanická ruleta - zvýšení ze 4.000 EUR na 4.700 EUR pro státní rozpočet;

VLT - zvýšení ze 4.700 EUR na 6.000 EUR pro rozpočet;

VHP – zvýšení ze 4.000,- EUR na 9.300 EUR pro rozpočet.

Výše odvodu pro obce zůstává zachována. Návrh však stále doznává změn. Ministr sportu R. Huliak načetl pozměňovací návrh, který **výši poplatků za technická herní zařízení bude nově stanoven nikoliv zákonem, ale na základě rozhodnutí vlády**. Pokud jde o účinnost, tak navýšení sazeb pro internetové hry by mělo nabýt účinnosti k 1.12.2025 (tento termín je ještě diskutován, protože daňové zákony nabývají zpravidla účinnosti 1.1. a 1.7.) a změna způsobu stanovení paušálních plateb za zařízení pak má být účinná od 1.1.2026.

Součástí tohoto návrhu je i **zpřísnění regulačních opatření v boji proti nelegálnímu hazardu** spočívající v rozšíření pojmu zakázané reklamy o poskytování rad a tipů, jak využívat nástroje obcházející blokaci nebo blokování aplikací s nelegálním obsahem.

Další návrhy na změnu zákona o hazardních hrách souvisí s rozšířením zákazu bonusů o freespins poskytované mimo hru nebo návrh zavádějící povinnost provozovateli zasílat výpis z účtu hráči poštou. Oba dva jsou naštěstí zatím ve stavu návrhu a nepředpokládá se jejich přijetí.

Velkým úspěchem našich slovenských kolegů z Inštitútu pre reguláciu hazardných hier je **zmírnění metodického pokynu na posuzování reklamy na herny a kasína**. Dříve velmi přísná pravidla ohledně velikosti a provedení označení heren a kasin byla po řadě odborných diskusí regulátorem zmírněna. Mohou být používána loga provozovatelů. Provedení označení může být větší než doposud aj.

UKRAJINA ZMÍRŇUJE REGULACI HAZARDNÍCH HER

Ukrajinští politici se snaží zatraktivnit národní trh pro držitele licencí na hazardní hry tím, že zmírní jejich daňové zatížení a rozšíří reklamní práva.

Natalia Denikeieva, náměstkyně ukrajinského ministra pro rozvoj digitální ekonomiky, na summitu SBC v Lisabonu uvedla, že ministerstvo na základě zpětné vazby z průmyslu stanovilo priority pro úpravy legislativy, včetně novely daňového zákoníku ve druhé polovině roku. Připustila, že současná pravidla a zdanění nejsou vůči držitelům licencí spravedlivé. Cílem je omezit černý trh a „co nejvíce zkomplikovat a zdražit nelegální podnikání“. Vznikne pracovní skupina se zainteresovanými subjekty na trhu, která bude hodnotit

dosavadní pravidla a uvede návrhy opatření.

V oblasti reklamy se zpřísnění zákonů neplánuje, cílem je odstranit nelegální reklamy a otevřít nové možnosti pro legální provozovatele. Po nedávných jednáních se společností Google Denikeieva uvedla, že držitelé licencí nyní mohou využívat technologického giganta k propagaci svých produktů. Další jednání probíhají se společností Meta.

BRITŠTÍ HRÁČI UTÍKAJÍ NA ČERNÝ TRH. ČASTO PROTO, ABY OBEŠLI VLASTNÍ SEBEVYLOUČENÍ



trhu dobrovolně zablokovali přístup k hazardu, míří na nelegální stránky. Tím se vystavují ještě větším rizikům.

Komise rozdělila uživatele černého trhu do čtyř skupin. První tvoří právě ti, kteří se sami vyloučili. Druhou skupinou jsou „zkušení hráči“, kteří hledají vyšší výhry, anonymitu a flexibilnější podmínky pro vklady i výběry. Třetí skupinu představují lidé, kteří se k neregulovaným hrám dostali přes sociální sítě a často si ani neuvědomují, že hrají u nelicencovaného provozovatele. Poslední skupinou jsou náhodní uživatelé, kteří na černý trh zabloudí, aniž by si ověřili, zda má daná stránka britskou licenci.

Britská Komise pro hazardní hry **varuje před rostoucím počtem hráčů, kteří se obracejí na neregulované herní weby.** Podle nejnovějšího výzkumu je jedním z hlavních důvodů snaha obejít sebevyloučení ze hry. Dalšími motivacemi jsou lepší bonusy, výhodnější kurzy nebo možnost sázet v kryptoměnách.

Výzkum ukazuje, že část hráčů, kteří si na licencovaném

výzkum zároveň potvrzuje, že typickým zákazníkem černého trhu je muž, který hraje častěji než průměr a spadá do rizikové kategorie problémového hráče.

Komise v posledních měsících posílala investice do zkoumání černého trhu, protože dlouhodobě chyběly podrobnější data o jeho velikosti a charakteru. Právě tato neznalost byla často kritizována ze strany

regulovaných provozovatelů, kteří tvrdí, že příliš přísná pravidla mohou zákazníky odrazovat a tlačit do nelegálního prostředí.

Hrozba vyšších daní

Do debaty o černém trhu vstupuje i chystané zvýšení daní. Britský hazardní průmysl očekává rozhodnutí ministryně financí Rachel Reevesové, která může zvýšit sazbu až na 50 procent příjmů z online hazardu.

Provozovatelé varují, že by takový krok ohrozil jejich ziskovost, a ještě více zákazníků by odešlo k nelegálním webům. **Podle Rady pro sázení a hazardní hry (BGC)**

využívá černý trh už teď zhruba 1,5 milionu Britů, kteří ročně prosází 4,3 miliardy liber. Pokud stát nezakročí, mohl by během volebního období přijít až o 335 milionů liber na daňových příjmech.

„Regulovaný britský trh funguje podle jedné z nejpřísnějších pravidel na světě. Černý trh nic z toho nenabízí a zákazníky nechrání,“ uvedl mluvčí BGC.

KOLUMBIJSKÝ REGULÁTOR SE SNAŽÍ ZABLOKOVAT POLYMARKET



Kolumbijský regulátor hazardních her Coljuegos se rozhodl zablokovat platformu Polymarket, která v zemi nabízela predikční trhy a přijímala sázky prostřednictvím kryptoměn. Podle regulátora se jedná o nelegální formu hazardních her, protože provozovatel nedisponuje potřebným povolením.

K zablokování přístupu byli vyzváni poskytovatelé internetových služeb. Zároveň bylo zahájeno vyšetřování osob, které za provozem webu stojí. Přestože se Polymarket prezentuje jako nástroj pro předpovídání budoucích událostí, podle Coljuegos naplňuje všechny znaky hazardní hry – včetně rizika vkladu, očekávané výhry a výsledku závislého na nejisté události.

Kolumbijský systém hazardních her je založen na státem kontrolovaném monopolu, a proto jakékoli sázení podléhá povolení Coljuegos. V současnosti má v zemi licenci pouze 14 legálních provozovatelů online her.

Podle statistik regulátora bylo dosud požádáno o zablokování více než 28 tisíc nelegálních webových stránek a očekává se, že v blízké době přibudou další tisíce. Bloky Polymarketu je tak součástí širší strategie, jejímž cílem je posílit kontrolu nad trhem a ochránit hráče před nelegálními provozovateli.