

MINISTERSTVO FINANCÍ

Odbor 73

Procesní agendy a regulace hazardu

PID: MFCR9XSERP

Č. j.: MF-33387/2019/73-1

Zpracovatel: Jůzlová Jiřina, Mgr.

Počet listů: 3

Počet příloh: 5

Praha 20. 12. 2019

Žádost o součinnost ve věci Analýzy regulace hazardu v České republice

Vážení,

dovolujeme si obrátit se na Vás v souvislosti s téměř tříletou účinností zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hazardních hrách“) a programovým prohlášením vlády České republiky z roku 2018.

V rámci výše uvedeného prohlášení se vláda České republiky zavázala provést komplexní vyhodnocení aplikace nové regulace hazardních her přijaté v roce 2016 a na základě získaných poznatků případně navrhnout změny, které zajistí efektivní regulaci a správu daně z hazardních her. Za účelem naplnění tohoto programového prohlášení zahájilo Ministerstvo financí v minulých měsících projekt **Analýzy regulace hazardu v České republice**. Hlavním důvodem realizace projektu je potřeba zhodnocení nově přijaté regulace. Zhodnocení se pak netýká pouze statické situace, ale do analýzy by měl být vložen též dynamický prvek, který zajistí objektivnější pohled na vliv regulace na odvětví hazardu. Kromě dopadů vlastního hraní na hráče a jejich vztahy se též do zhodnocení zahrne význam tohoto odvětví v rámci ekonomiky ČR. Analýza by měla vyústit v případná doporučení, a to nejen ve formě legislativních, ale i metodických změn.

Z výše uvedeného je zřejmé, že projekt Analýzy regulace hazardu v České republice je časově i věcně rozsáhlý projekt, jehož úspěšnost, ve smyslu zjištění a analýzy relevantních dat, bude záviset na úzké spolupráci všech relevantních subjektů. Z tohoto důvodu si Vás dovoluujeme oslovit s žádostí o spolupráci a poskytnutí odpovědí na níže uvedené dotazy. V této souvislosti upřesňujeme, že se jedná **o první okruh otázek, zaměřený na oblast zodpovědného hraní**. V následujících měsících budete osloveni s žádostmi o spolupráci v dalších oblastech, a to například v oblasti správního řízení či právní úpravy jednotlivých hazardních her. V této souvislosti si Vás dovoluujeme ujistit, že se získanými informacemi bude nakládáno jako s obchodním tajemstvím, pokud tak budou označeny, případně budou užity v zobecněné formě.

První žádost o součinnost se skládá ze **tří částí**. **První část** je série otázek, u kterých Vás žádáme o co možná nejdetailnější odpověď, včetně případných dokumentů nebo ilustrativních ukázek. Pokud není uvedeno jinak (např. konkrétní časové období), prosíme o poskytnutí informací od doby účinnosti zákona o hazardních hrách. V **druhé části** se na Vás obracíme s prosbou o vyplnění dotazníku formou hodnocení jednotlivých nástrojů pro zodpovědné hraní. Ve **třetí části** Vás žádáme o případné konstruktivní vyjádření k zákonné koncepci zodpovědného hraní obsažené v zákoně o hazardních hrách.

V této souvislosti zdůrazňujeme, že relevantní závěry této studie a jejich případné promítnutí do regulace závisí do značné míry na ochotě oslovených subjektů ke spolupráci. Případná jednostranná kritika současné právní úpravy a její aplikace, bez konstruktivních návrhů s alternativním řešením, proto s největší pravděpodobností nepovede k cílům, ke kterým by měly směřovat všechny zainteresované subjekty. Analýza by měla vést ke **zpřehlednění a zkvalitnění současné právní úpravy** v oblasti provozování hazardních her, vytvoření podmínek pro **optimálnější vymahatelnost práva, snížení administrativy** spojené s provozováním hazardních her, a to za současného zachování vysokého standardu ochrany účastníků hazardních her a plnění dalších cílů v oblasti provozování hazardních her.

Část I.

V první části prosíme o poskytnutí co možná nejdetailnějších odpovědí na otázky uvedené v příloze č. 1. Uvítáme i veškeré relevantní podklady, statistiky, analýzy nebo ilustrativní příklady, které se k otázkám váží.

Část II.

V druhé části si Vás dovoluujeme požádat o vyplnění dotazníku, který je k dispozici v příloze č. 2. Prosíme, odpovídejte na části, které jsou pro Vaši obchodní činnost relevantní. U každého opatření je možné doplnit slovní komentář. Bodování jednotlivých kategorií je následující.

Vliv na chování hráče

Prosíme, ohodnotte opatření známkou 1 až 4, a to v závislosti na tom, do jaké míry je toto opatření efektivní z hlediska zodpovědného chování hráče. Znamka 4 značí, že opatření je nejvíce efektivní. Do poznámky uveďte orientační procentuální výši účastníků hazardních her, kteří si sebeomezující opatření nastavili (v případě sebeomezujících opatření ve smyslu § 14 a § 15 zákona o hazardních hrách) nebo jiné opatření zodpovědného hraní jinak využili (např. proklik na informace o herním plánu). Pokud je využitelnost opatření neměřitelná, tedy nejedná se o nastavení nebo proklik, uveďte předpokládanou efektivitu opatření na chování hráče. Prosíme zároveň o doplnění případných studií, jiných dokumentů nebo analýz, o které svůj názor opíráte. Pokud se jedná o subjektivní názor bez relevantních statistických dat, uveďte tuto skutečnost taktéž.

1 – opatření je efektivní (popř. opatření využilo) pro 0 % - 5 % účastníků hazardních her,

- 2 – opatření je efektivní (popř. opatření využilo) pro 6 % - 19 % účastníků hazardních her,*
3 – opatření je efektivní (popř. opatření využilo) pro 20 % - 50 % účastníků hazardních her,
4 – opatření je efektivní (popř. opatření využilo) pro více než 51 % účastníků hazardních her).

Náklady na implementaci a provoz

Prosíme, ohodnotte opatření známkou 1 až 4, a to v závislosti na tom, do jaké míry pro Vás jsou nebo byla opatření finančně náročná. Znamka 4 značí, že se jedná o finančně nejvíce náročné opatření. Pro hodnocení vycházejte z finanční náročnosti implementace nebo provozu vůči ročnímu součtu částek, o které úhrn přijatých a nevrácených vkladů převyšuje úhrn vyplacených výher (dále jen „hrubý zisk z provozování hazardních her“) Vaší společnosti. Do poznámky uveďte orientační procentuální výši nákladů.

- 1 – nízké náklady,*
2 – spíše nízké náklady,
3 – spíše vysoké náklady,
4 – vysoké náklady.

Část III.

Uvítáme, pokud se vyjádříte obecně ke koncepci zodpovědného hraní obsažené v zákoně o hazardních hrách, popř. ke způsobu, jakým je ze strany dozorových orgánů kontrolováno a vymáháno její plnění. V případě, že některá opatření shledáváte jako neefektivní nebo nedostatečná, prosíme o zdůvodnění a zároveň uvedení, jakými jinými (dosud v českém prostředí neexistujícími) opatřeními by je bylo možné nahradit nebo modifikovat.

Odpovědi, včetně příloh, zasílejte **do 15. února 2020** na adresu analizaZHH@mfcrcz. Tuto e-mailovou adresu můžete využít i k případným dotazům týkajících se této analýzy. V případě, že poskytnete odpovědi za více subjektů (např. asociace), uveďte, za koho jsou odpovědi poskytovány.

V případě, že nemáte zájem o spolupráci na této analýze a nepřejete si být v této věci dále kontaktováni, informujte nás na výše uvedeném e-mailu. Zároveň uvítáme i návrhy na rozšíření kontaktního seznamu o další subjekty (např. asociace, odborníky, apod.).

Děkujeme za Vaši spolupráci.

S pozdravem

.....
Ing. Martin Šabo
ředitel odboru 73
Procesní agendy a regulace hazardu